

# Шенген

**ЕС-27 и шенгенская виза позволяют старой Европе решать проблему нехватки рабочей силы и резко увеличить доходы от туризма. Квалифицированные мигранты из стран ЦВЕ. Blue card для лучших специалистов из третьего мира, желающих работать в ЕС-27. Поляки, чехи и прибалты поехали в богатые страны ЕС на заработки, их места заняли украинцы и белорусы. Проблемы доступа в Калининградскую область России.**

– Паспортный контроль для стран Шенгенской зоны отменен с воскресенья в аэропортах стран Европейского Союза. Речь идет как о западноевропейских державах, которые ранее составляли костяк ЕС, так и о девяти странах, вступивших в европейский блок в 2004г. в составе «десятки» новых государств. Последние присоединились теперь к центральной базе данных стран Шенгенского соглашения. Среди последних – страны Балтии, Польша, Чехия, Венгрия, Словакия и Словения, а также Мальта. Однако в перечне отсутствует Кипр, также присоединившийся в 2004г. к ЕС.

Это уже второй важнейший шаг на пути к максимальной интеграции государств объединенной Европы. Первым же явилось упразднение контроля наземных границ стран Шенгенской зоны, который перестал действовать 21 дек. прошлого года.

С воскресенья вступили в действие соглашения об «открытом небе», предусматривающий либерализацию рынка трансатлантических перелетов и значительно упростил авиасообщение между ЕС и США. Отныне американские авиакомпании получили право приобретения до 49% акционерного капитала европейских компаний воздушного транспорта, а последние, – до 25% пакета ценных бумаг американских авиаперевозчиков.

Соглашение об «открытом небе» предоставило право европейским авиакомпаниям выполнять рейсы в США из любой страны ЕС, а не только из своей собственной, как было до сегодняшнего дня. Компания British Airways уже заявила о намерении совершать полеты в США из парижского аэропорта Руасси имени Шарля де Голля, а французская Air France – из лондонского Хитроу.

В воскресенье из крупнейших воздушных ворот Лондона, а заодно и всей Европы, какими является Хитроу, трансатлантические рейсы осуществляют только четыре авиакомпании. Это две британские British Airways и Virgin Atlantic и две американские, American Airlines и United Airlines. Теперь число трансатлантических перевозчиков, летающих в США из Хитроу, может возрасти.

Соглашение об «открытом небе» не предполагает выполнение европейскими авиаперевозчиками

внутренних рейсов в США, а американскими – полетов между аэропортами ЕС. Прайм-ТАСС, 31.3.2008г.

– Паспортный контроль при пересечении «воздушных границ» гражданами стран-ветеранов» и «новичков» Шенгенского соглашения отменяется с 30 марта. В воскресенье также вступает в силу договор об «Открытом небе» между Евросоюзом и США.

Как заявил зампред Еврокомиссии Жак Барро, с отменой паспортного контроля в аэропортах для граждан новых государств-участников Шенгена «его расширение на 24 страны будет завершено». Однако контроль личности пассажиров при регистрации и посадке на борт авиалайнеров будет производиться по-прежнему.

С 21 дек. 2007г. участниками Шенгенской зоны стали девять стран Восточной и Центральной Европы, вступивших в ЕС в мае 2004г.: Чехия, Венгрия, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Эстония, Латвия и Литва. Все девять стран успешно внедрили оборудование, необходимое для вхождения в центральную базу данных Шенгенской зоны, содержащую информацию для полицейских и пограничных властей.

Контроль наземных границ с новыми участниками Шенгенского соглашения, подписанного в июне 1985г. и вступившего в силу в марте 1995г., упразднен с 21 дек. 2007г., а воздушных – с 30 марта 2008г.

Что касается вступления в силу договора об «Открытом небе» между ЕС и США, который был подписан сторонами в 2007г. после нескольких лет переговоров, то, по словам Барро, это событие является «настоящей революцией» в трансатлантическом авиасообщении, поскольку оно позволяет европейским и американским авиаперевозчикам совершать рейсы через любые города Соединенных Штатов и Европы.

Как ожидают в Еврокомиссии, это позволит увеличить в течение нынешнего лета количество трансатлантических рейсов на 8%, а в ближайшие пять лет повысить на 25 млн. с нынешних 50 млн. пассажиропоток между Европой и США. Договор также даст возможность создать дополнительно 80 тыс. рабочих мест, и будет сопровождаться снижением тарифов на авиабилеты. РИА «Новости», 30.3.2008г.

– Согласно данным, предоставленным Евростатом, в целом по ЕС возросло количество оплаченных гостиничных мест в отелях Европы, которое выросло на 3,1% по сравнению с показателями 2006г. и достигло рекордной отметки 1.578 млн. койка/мест (ночей, проведенных в гостиницах). При этом количество проживания в гостиницах резидентами Европейских стран выросло на 3,6% и достигло 856 млн. размещений в гостиницах, а число нерезидентов выросло на 2,4% и достигло 722 млн. размещения в гостиницах. Наиболее высокие показатели аренды гостиничных мест и проживания в гостиницах среди стран ЕС зафиксированы в

Испании (273 млн.), в Италии (250 млн.), в Германии (215 млн.), во Франции (204 млн.) и Великобритании (178 млн.). При этом лидерами по количеству нерезидентов, проживающих в гостиницах стали Мальта (96%), Люксембург (95%) и Кипр (92%). [www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru), 28.2.2008г.

– Еврокомиссия предлагает брать отпечатки пальцев у приезжающих в страны ЕС иностранцев для борьбы с нелегальной миграцией и оргпреступностью. Об этом заявил еврокомиссар по свободе, безопасности и юстиции Франко Фраттини.

Он представил разработанную Еврокомиссией концепцию общей пограничной безопасности ЕС, подчеркнув, что с расширением сообщества и развитием современных угроз Евросоюзу нужна единая стратегия в вопросе охраны государственных границ. Принятие такой концепции тем более важно, поскольку сегодня уже 24 европейских государства входят в шенгенскую безвизовую зону, внутри которой перемещение всех людей независимо от гражданства является свободным.

Еврокомиссия предлагает введение виз с биометрическими параметрами владельца (отпечатки пальцев), введение обязательного контроля и сбора отпечатков пальцев и фотографирование всех лиц, пересекающих границы ЕС и намеренных оставаться в ЕС дольше 3 месяцев. Также в эту концепцию входит ряд предложений по расширению услуг электронной регистрации авиапассажиров с использованием интернета, что должно значительно ускорить этот процесс и упростить создание баз данных прибывающих в страны ЕС иностранцев.

Для вступления в силу предложения Еврокомиссии должны получить утверждение Совета ЕС и Европарламента.

Из 27 стран ЕС в Шенгенскую безвизовую зону не входят 5 государств: Великобритания, Ирландия, Кипр, Болгария и Румыния, однако к ней относятся два государства, не входящих в ЕС – Норвегия и Исландия. В следующем году к Шенгену должна подключиться Швейцария. Прайм-ТАСС, 13.2.2008г.

– Еврокомиссия разработала новый комплекс мер, призванных усилить контроль на внешних границах ЕС. ЕС вводит поголовный мониторинг пере-

движения граждан зарубежных стран, включая Россию, при пересечении границ Шенгенской зоны. Соответствующие предложения поступят на рассмотрение стран-членов ЕС 13 фев. Их представит еврокомиссар по внутренним делам Франко Фраттини.

В соответствии с новыми предложениями, будет создан специальный электронный регистрационный список, в который будут вноситься данные на всех людей, пересекающих внешние границы ЕС. При этом за ними будет вестись постоянный контроль на предмет длительности визы и времени ее действия.

Одновременно все страны ЕС будут объединены в общую систему поиска и определения лиц, которые просрочили свои виды на пребывание в ЕС или нарушили иные иммиграционные правила. Прайм-ТАСС, 7.2.2008г.

– Пиком международного туризма за последние 25 лет стал 2007г., охватив почти 900 млн.чел., говорится в докладе Всемирной туристской организации ООН. В 2007г. численность отдыхающих выросла на 52 млн., или на 6% по сравнению с 2006г., составив 898 млн.чел. В 1950г. путешествия за границу совершили лишь 20 млн.чел.

Самой привлекательной для туристов оставалась Европа – именно здесь провели отпуска и каникулы более половины всех путешественников – 480 млн.чел., что на 20 млн. больше, чем в 2007г. Лидерами по росту привлекательности для туристов в Европе были Турция, Греция, Португалия, Италия и Швейцария.

В докладе отмечается, что, несмотря на политическую нестабильность, Ближний Восток оставался притягательным для иностранных туристов, поток которых вырос на 5 млн. по сравнению с 2006г. и достиг 46 млн.чел.

На 6 млн. выросло число людей, посетивших страны Северной Америки благодаря усилиям местных властей и слабому доллару по сравнению с евро. Среди стран лидерами роста потока иностранных туристов стали в 2007г. Малайзия (рост 20%), Камбоджа (рост 19%) и Турция (рост 18%).

Эксперты прогнозируют, что в нынешнем году рост международного туризма продолжится, хотя, вероятно, и не столь бурными темпами из-за замедления темпов мировой экономики и финансовым кризисом в США. РИА «Новости», 30.1.2008г.

– 21 дек. 2007г. Шенгенская безвизовая зона пополнилась еще девятью странами, которые стали членами ЕС с 1 янв. 2004г. К зоне Шенгена присоединились Венгрия, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия и Эстония. В этот день прошло торжественное упразднение контрольно-пропускных пунктов на автомобильных и железных дорогах и в портах. В аэропортах по техническим причинам прежняя система визового контроля будет действовать до 30 марта 2008г. В восточногерманском г.Циттау прошла церемония открытия границ между Германией, Польше и Чехией, которые сходятся в этом населенном пункте.

**Шенгенское соглашение предусматривает устранение внутренних границ зоны при усилении внешних. Евросоюз планирует создание единой информационной базы «Шенген-2», в которой должна быть собрана информация пограничных, таможенных и миграционных служб всех стран Шенгенской зоны. Особое внимание Евросоюз уделяет внедрению заградительных инженерных сооружений с новейшими электронными устройствами контроля на границе с Украиной и Белоруссией. Через эти страны в ЕС идет основной поток незаконных иммигрантов.**

**БИКИ, 17.1.2008г.**

В ночь на 21 дек. пограничный контроль был отменен на 86 КПП на границах этих стран.

Решение о присоединении к Шенгенской зоне указанных стран было одобрено Еврокомиссией в окт. и Европарламентом в нояб. 2007г. В результате принятия 9 новых членов население Шенгенской зоны увеличилось на 75 млн. – до 400 млн.чел. Шенгенское соглашение о безвизовой зоне вступило в силу в 1995г. Помимо большинства стран-членов ЕС в нее входят Исландия, Монако и Норвегия, не являющиеся членами Евросоюза, но подписавшие специальные соглашения.

Шенгенское соглашение предусматривает устранение внутренних границ зоны при усилении внешних. Евросоюз планирует активизировать работу по созданию новой единой информационной базы шенгенского пространства «Шенген – 2», в которой должна быть собрана информация пограничных, таможенных и миграционных служб всех стран Шенгенской зоны. Особое внимание Евросоюз уделяет внедрению заградительных инженерных сооружений с новейшими электронными устройствами контроля на границе с Украиной и Белоруссией.

По данным Еврокомиссии, через эти страны в ЕС идет основной поток незаконных иммигрантов.

Председатель профсоюза полицейских Германии К. Фрайберг назвал открытие границ «безответственным делом», поскольку не были приняты оговоренные ранее меры безопасности. Эту точку зрения разделяет председатель федеральной полиции (бывшей пограничной охраны) И. Шойринг, считающий отмену пограничного контроля преждевременной. Председатель Еврокомиссии Ж. М. Баррозу, защищая решение о присоединении к Шенгенской зоне новых стран, утверждал, что «Европа становится безопаснее, чем прежде» и что Европа без границ «означает значительный шаг в направлении создания подлинного пространства свободы, безопасности и права».

Как заявил официальный представитель МИД РФ М. Камынин, расширение Шенгенской зоны «не внесет существенных изменений в порядок въезда в Европу россиян». Не предполагается кардинальных перемен ни по пакету документов, ни по формату анкет, поскольку вступление в эту зону 9 новых стран Евросоюза «явилось следствием длительного подготовительного периода, в течение которого они приводили требования своих визовых служб в соответствие с общими для Шенгена стандартами».

Помимо этого государства, ставшие новыми членами Шенгенской зоны, являются участниками соглашения от 25 мая 2006г. между Россией и ЕС об упрощении выдачи виз. Уже с 1 июня 2007г., даты вступления этого документа в силу, консульские учреждения этих стран в России выдавали визы на основании его положений. М. Камынин подчеркнул, что, несмотря на повышение визового сбора за оформление шенгенской визы до 60 евро, российским гражданам она обходится в 35 евро.

После 21 дек. 2007г. у россиян появилась возможность на основании выданной новыми членами зоны визы перемещаться по всей территории Шенгена при соблюдении правила «страны первого въезда». Единственная категория лиц, которая может пострадать в результате расширения Шенгенской зоны, по словам М. Камынина, это те, кто по ряду причин оказались внесенными в «черный список Шенгена». Теперь они не смогут въехать и на территорию вновь присоединившихся к Шенгенскому соглашению 9 стран ЕС.

Руководители консульских отделов посольств в России новых членов Шенгенской зоны «не прогнозируют лавинного роста визовых обращений, равно как и их спада, поскольку их правила уже длительное время были абсолютно идентичны Шенгенским». БИКИ, 17.1.2008г.

– Расширение Шенгенской зоны, потребовавшее модернизации инфраструктуры безопасности по периметру новых внешних границ Евросоюза, обошлось этой региональной организации примерно в 1 млрд. евро.

Новым участникам Шенгена – девяти государствам Восточной и Центральной Европы – для подключения с 1 сент. к Шенгенской информационной системе (SIS) полицейских данных потребовалось произвести масштабную техническую модернизацию.

Вместе с положительными оценками расширения Шенгенской зоны, рассматриваемого на Западе в качестве последнего этапа демонтажа «железного занавеса» эпохи коммунизма, пресса высказывает также ряд опасений. Приводится мнение главы Союза полицейских Германии Йозефа Шеуринга о том, что включение в Шенген новых стран может спровоцировать рост преступности. Обеспокоенность не скрывает и глава европейского агентства по контролю внешних границ ЕС Frontex Илка Лайтинен. Он считает, что платой за Шенген для Европы станет приток нелегальных иммигрантов.

Негативного эффекта от расширения Шенгенской зоны ожидают и граждане ряда стран ЕС. Так, согласно опросу, проведенному австрийским телеканалом ORF, 75% австрийцев оппозиционно относятся к включению в Шенген новых государств. Обеспокоенность выражают и в Словакии, ставшей новой участницей Шенгенского соглашения. Представители словацкой полиции, по сообщениям СМИ, ожидают, в частности, притока в страну криминальных элементов из стран бывшей Югославии.

Как уже сообщали Novosti.ua, расширение Шенгенской зоны – пространства без контроля на внутренних границах, распространяющееся на 400 млн. европейцев, произошло в ночь на пятницу. С 21 дек. Посольства стран-членов Евросоюза, вступающих в Шенген (Польша, Литва, Латвия, Эстония, Чехия, Венгрия, Словакия, Словения и Мальта) начали выдавать шенгенские визы, действие которых одновременно распространяется на

все 24 государства-участника одноименного соглашения. ИА Regnum, 5.1.2008г.

– В 2007г. фактически завершилась «мирная блокада» Калининградской обл. Европейским Союзом. Несмотря на введение в этом году упрощенного визового режима для россиян в страны ЕС, жители самого западного региона РФ потеряли существенные льготы, прежде всего в области туризма в соседние страны.

Еще в I пол. 2007г. Литва и Польша выдавали калининградцам бесплатные национальные визы сроком на один год. Благодаря этому, в Калининградской обл. процветал туристический бизнес («туры выходного дня» в Польшу и Литву – от семейных до шоп-туров), а также вполне легальный частный челночный бизнес в приграничных районах. Однако в принятом в июне соглашении об упрощенном визовом режиме между Россией и ЕС российская сторона не стала акцентировать внимание на «калининградском вопросе», хотя, например, представители Литвы в Евросоюзе настаивали о сохранении статус-кво для калининградцев. В итоге, виза калининградцам, как и всем россиянам, стали стоить 35 евро, причем их действие стало краткосрочным.

В чем причины «туристического обрезания» Калининграда? Сторонники российской государственности видят в этом желание Москвы прекратить настойчивые попытки выделять Калининград из «большой России» как со стороны самих потенциально «сепаративных» калининградцев, так и со стороны ЕС. Однако в этой связи впечатляют прямо противоположные действия Евросоюза. Именно туристическая составляющая, по всей видимости, является приоритетным направлением ЕС при финансировании проектов в Калининградскую обл.

ИА Regnum подытожил ЕСовские инвестиции в российский эксклав в уходящем году, взяв все суммы из открытых источников.

По данным правительства Калининградской обл., к 2013г. в рамках приграничного сотрудничества Евросоюз планирует реализовать более 40 проектов, общая стоимость которых составляет 132 млн. евро. Порядка трети этой суммы будет направлено на реализацию мероприятий непосредственно на территории Калининградской обл.

**Еще в I пол. 2007г. Литва и Польша выдавали калининградцам бесплатные национальные визы сроком на один год. Благодаря этому, в Калининградской обл. процветал туристический бизнес («туры выходного дня» в Польшу и Литву – от семейных до шоп-туров), а также вполне легальный частный челночный бизнес в приграничных районах. Однако с июня виза калининградцам, как и всем россиянам, стала стоить 35 евро, причем их действие стало краткосрочным.**

**ИА Regnum, 28.12.2007г.**

В 2007г. Евросоюз заявил о выделении 244,5 тыс. евро на проект под названием «Наследие замков в регионе Балтийского моря – возрождение и продвижение объектов». Предполагается создать в самом западном регионе России единый туристический маршрут «Готические замки», в который будут включены населенные пункты, где расположены 8 бывших восточно-прусских средневековых замков – Калининград, Полесск, Веселое, Талпаки, Гурьевск, Низовье, Неман, Черняховск. В рамках этого же проекта планируется возрождение замка Лабиау в городке Полесске. Россия предусматривает потратить на «Наследие замков» не более 25,5 тыс. евро.

Еще один проект, подкрепленный европейскими финансами в рамках программы Interreg, – «Реставрация и использование фортификационных сооружений, расположенных в Калининградской обл.». Минувшим летом в Брюсселе было заключено соответствующее соглашение о намерениях. В самом западном регионе России насчитывается 1853 средневековых памятника (кирхи, форты, крепости, замки), из них на государственном учете состоят лишь 786.

Следующий «туристический проект от ЕС» – трансграничная велотрасса по заповедной Куршской косе, которая объединяет Литву и Калининградскую обл. По плану велодорога пройдет по старому почтовому тракту на территории заповедника от литовской Клайпеды до калининградского курорта Зеленоградска. И здесь сумма заложена достаточно внушительная – 220 тыс. евро, большую часть которой выделяет Евросоюз. Трасса на Куршской косе – часть общего веломаршрута «ЕвроVELO-Балтика» с выходом на польскую границу.

В 2007г. воздух Калининграда был отправлен в экологическую лабораторию во Франции, а мэрия областного центра заявила о намерении установить в городе 50 датчиков, которые будут передавать информацию о составе воздуха в разное время года и суток. Исследования проводятся в рамках международного проекта KalAir. Цена вопроса – 426 тыс. евро, из которых российская сторона оплачивает только 10%, остальную сумму финансируют Евросоюз.

7 млн. евро ЕС выделяет на административную реформу Калининградской обл., которая тесно связана с экономикой региона. Для реализации мероприятий по проекту подобрана команда экспертов из России, Франции, Италии, Великобритании, Польши и Ирландии. В частности, европейские эксперты помогут внедрить информационные технологии для администрирования, чтобы упростить процесс коммуникации между властью и обществом. Например, осуществлять процесс подачи налоговых деклараций в электронном виде.

120 тыс. евро вкладывает ЕС на проект под названием «Разработка комплекса мер по исследованию инфраструктуры муниципалитетов Калининградской обл. для привлечения инвестиций». По данным Калининградской торгово-промышлен-



ной палаты, в результате проекта помимо веб-сайта создается интерактивная мультимедийная карта Калининградской обл., на которой будет наглядно показана информация о ресурсах всех районов. Проект инициировала Ассоциация иностранных инвесторов в Калининградской обл. при финансовой поддержке Евросоюза. Проект запущен 1 сент. 2007г. и рассчитан на 18 месяцев.

В минувшем году десятки работников культуры Калининградской обл. получили сертификаты и удостоверения о повышении квалификации в рамках проекта «Культура и искусство», направленного на развитие приграничного сотрудничества в культурной сфере между Польшей и Калининградской обл. Проект стартовал в 2006г., большую часть финансов выделил Евросоюз. Из последних примеров помощи Евросоюза калининградцам отметим намерение Литвы создать дешевые электронные карты жителям приграничных территорий в Калининградской обл. для посещения Литвы. Председатель парламентского комитета по международным делам Сейма Юстинас Каросас заявил на встрече в Калининграде, что литовская сторона заинтересована в скорейшем решении данного вопроса и пообещал принять все меры для вынесения его на обсуждение Европарламента уже в этом году.

Европа целенаправленно вливает в российскую территорию «туристические евро», очевидно, рассчитывая в ближайшем будущем пользоваться объектами туризма и развлечения и извлекать из этого выгоду. А без стирания границ Калининградской обл. с Евросоюзом это маловозможно. ИА Regnum, 28.12.2007г.

– Расширение Шенгенской зоны, потребовавшее модернизации инфраструктуры безопасности по периметру новых внешних границ Евросоюза, обошлось этой региональной организации в 1 млрд. евро, сообщили европейские СМИ. Новым участникам Шенгена – девяти государствам Восточной и Центральной Европы – для подключения с 1 сент. к Шенгенской информационной системе (SIS) полицейских данных потребовалось произвести масштабную техническую модернизацию.

Вместе с положительными оценками расширения Шенгенской зоны, рассматриваемого на Западе в качестве последнего этапа демонтажа «железного занавеса» эпохи коммунизма, пресса высказывает также ряд опасений. Приводится мнение главы Союза полицейских Германии Йозефа Шеуринга (Josef Scheuring), что включение в Шенген новых стран может спровоцировать рост преступности.

Полицейский назвал отмену пограничного контроля на границах Германии с Польшей и Чехией «приглашением для преступников». По его мнению, от расширения Шенгенской зоны «Европа понесет значительные потери в плане безопасности».

Обеспокоенность не скрывает и глава европейского агентства по контролю внешних границ ЕС Frontex-Илкка Лайтинен (Ilkka Laitinen). Он считает,

что платой за Шенген для Европы станет приток нелегальных иммигрантов.

Негативного эффекта от расширения Шенгенской зоны ожидают и граждане ряда стран ЕС. Согласно опросу, проведенному австрийским телеканалом ORF, 75% австрийцев оппозиционно относятся к включению в Шенген новых государств.

Примечательно, что обеспокоенность выражают и в соседней Словакии, ставшей новой участницей Шенгенского соглашения. Представители словацкой полиции, по сообщениям СМИ, ожидают притока в страну криминальных элементов из стран бывшей Югославии.

Расширение Шенгенской зоны – пространства без контроля на внутренних границах, распространяющееся на 400 млн. европейцев, произошло в ночь на пятницу.

С 21 дек. посольства стран-членов Евросоюза, вступающих в Шенген: Польши, Литвы, Латвии, Эстонии, Чехии, Венгрии, Словакии, Словении и Мальты – начали выдавать шенгенские визы, действие которых одновременно распространяется на все 24 государства-участника одноименного соглашения.

До сих пор в их число входили Австрия, Бельгия, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Исландия, Италия, Греция, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Испания и Швеция.

Контроль сухопутных и морских внутренних границ между ними и девятью странами Восточной и Центральной Европы, вступившими в ЕС в мае 2004г., будет отменен с 21 дек., а на воздушных – с 30 марта 2008г.

Шенгенское соглашение было подписано в июне 1985г. и вступило в силу в марте 1995г. РИА «Новости», 21.12.2007г.

– Шенген расширился. Кто-то посетит 24 страны сразу, а кто-то не сможет попасть даже в Калининград.

21 дек. количество стран, связанных Шенгенским соглашением, существенно расширяется. Сейчас в Шенген входят 15 государств – как члены Евросоюза, так и не состоящие в этом объединении. Это Австрия, Бельгия, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Италия, Греция, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Испания, Швеция, Исландия, Норвегия. Но уже в пятницу их станет 24. К соглашению присоединяются 9 государств – Венгрия, Латвия, Литва, Эстония, Мальта, Словакия, Словения, Чехия и Польша. Контроль на сухопутных и морских внутренних границах в пределах увеличившейся шенгенской зоны будет прекращен с 21 дек., на воздушных – с 30 марта 2008г.

Шенгенская виза, выданная дипломатическим представительством одной из этих стран, действует во всех государствах-членах, объясняют представители Еврокомиссии. Можно предположить, что расширение действия соглашения станет благом для российских туристов. Ведь теперь те, чтобы попасть в Европу, смогут получить восточноевропейский Шенген, а это, как думают многие, куда

легче, чем получение французской или немецкой визы. На самом деле это далеко не так. И расширение Шенгена может стать для некоторых из нас не благом, а самой настоящей проблемой.

Но обо всем по порядку. 15 нояб. это решение было одобрено Европарламентом, а 6 дек. утверждено на встрече министров внутренних дел и юстиции стран-членов ЕС. Но спешить за единой визой в посольства стран-новичков пока не стоит. 21 дек. они лишь начнут прием документов, а получение визы по стандартным правилам занимает 5-10 дней. С учетом новогодних и рождественских праздников вероятнее всего, что новые визы желающие начнут получать уже в 2008г. И это при условии, что консульства сразу начнут вовремя и правильно работать по новым правилам. По заявлениям главы представительства Европейской комиссии в Москве Марка Франко, требования к желающим получить шенгенскую визу и правила ее оформления не изменятся. «Цель Шенгенского соглашения – унифицировать правила», – заявил он, хотя не исключил, что сроки оформления виз в некоторых консульствах могут превысить положенные 10 дней. Все будет зависеть от загруженности той или иной дипмиссии, подчеркнул М.Франко.

Шенгенские визы сейчас делятся на категории: А (транзитная для аэропорта без права прохода на территорию страны Шенгена), В (транзитная с правом прохода на территорию страны Шенгена при путешествии из третьей страны в страну за пределами Шенгена), С (краткосрочная, сроком пребывания три месяца). После присоединения новых стран к Шенгену у новичков сохранятся национальные визы – под категорией D. Но предназначены они будут в основном для тех, кто едет в эти государства для работы или учебы. Беспрепятственно перемещаться по странам Шенгена такие визы не позволят.

По словам представителей консульств, правила оформления виз в их страны уже давно приближены к шенгенским, так что серьезных нововведений туристам ждать не придется. Не изменятся в первое время и правила транзита через страны-новички. Например, те туристы, кто купил автобусные туры заранее и получил чешскую национальную визу, смогут беспрепятственно добраться в Чехию через территорию Польши. Такой переход-

ный период продлится полгода – до 21 июня 2008г. После этого обладателям национальных виз (например, если она у них долгосрочная) придется для транзита получать Шенген.

Правила получения шенгенской визы, как уже говорилось, остаются стандартными. Посольства требуют, действительный в течение 6 месяцев после истечения срока визы загранпаспорт, справку с места работы с указанием должности, оклада и, желательно, периода отпуска или командировки. Необходимо подтверждение финансовой состоятельности отъезжающего в 50 евро на день проживания за границей. Нужно подтверждение брони авиабилета и отеля в стране (или странах, если их несколько) пребывания, а также две фотографии размером 3,5x4,5.

Существуют, впрочем, некоторые категории граждан, у которых могут быть проблемы с выдачей визы. Прежде всего, это те, кто когда-либо совершил за границей правонарушение, либо сжульничал, получив греческую визу, хотя фактически весь отпуск провел во Франции. Как известно, получить французскую визу сложнее, чем визы некоторых государств Южной Европы, поэтому некоторые граждане «хитрят», дабы облегчить себе жизнь.

Сложности могут возникнуть и у молодых незамужних женщин, которых заочно подозревают «во всех смертных грехах». В этом случае сотрудники турфирм, работающих с консульствами, советуют туристам позаботиться о лишних доказательствах, подтверждающих их благонадежность. Это могут быть визитки, рекламные буклеты, и другие материалы, доказывающие, что они работают в солидной фирме. Либо копии свидетельства о собственности на квартиру или машину, если уровень зарплаты в вашей справке с работы указан недостаточный. Видимо, по мнению сотрудников диппредставительств, человек, обладающий недвижимостью, не унижится до того, чтобы заняться в Европе нищенством или чем-то похуже. Что ж, подивимся их наивности и святой уверенности в том, что в России, как в западных странах, любой собственник недвижимости – богатый человек.

Вообще, после введения в Евросоюзе биометрических виз – а его начало запланировано уже на будущий год – получить Шенген станет еще сложнее. После того, как новая система заработает, претендентам на Шенген нужно будет сдавать даже отпечатки пальцев. Так что в интересах путешественников засветиться в базах данных диппредставительств как благонадежный человек именно сейчас – потом новичку станет гораздо сложнее сделать это.

По словам М.Франко, в перспективе в Европу должен хлынуть настоящий поток туристов. А Российский союз туриндустрии (РСТ) придерживается мнения, что расширение Шенгена даст россиянам возможность по одной визе посетить более 20 государств. По словам пресс-секретаря РСТ Ирины Тюриной, это удобно с точки зрения популярных ту-

**Правила получения шенгенской визы: посольства требуют действительный в течение 6 месяцев после истечения срока визы загранпаспорт, справку с места работы с указанием должности, оклада и, желательно, периода отпуска или командировки. Необходимо подтверждение финансовой состоятельности отъезжающего в 50 евро на день проживания за границей. Нужно подтверждение брони авиабилета и отеля в стране (или странах, если их несколько) пребывания, а также две фотографии.**

**Прайм-ТАСС, 19.12.2007г.**

ров. «Допустим, комбинированный тур, к примеру, очень популярный, Прага- Вена. Если раньше надо было оформлять две визы – чешскую и австрийскую, Шенген, – сейчас можно оформить только одну», – заметила И.Тюрина. По ее мнению, никаких неудобств российским туристам нововведение не причинит. Новички уже давно работают по правилам Шенгена, так что даже набор документов для визы не изменится.

В Евросоюзе же отношение к нововведению сложное. Европейские туроператоры считают, что подорожание визы (а Шенген стоит куда дороже национальных виз) закроет дорогу в Европу гражданам из стран Восточной Европы и СНГ с невысокими доходами. В конечном итоге потери, и не только финансовые, значительно превысят возможные выгоды. Некоторые эксперты прогнозируют, что поток ходатайствующих переместится в более лояльные консульства стран Восточной Европы. И отношение к «восточноевропейским» и «прибалтийским» Шенгенам будет куда менее лояльное, чем к визам, выданным «старожилами». Дескать, они пропускают за границу кого ни попадя. Так что на пограничных пунктах (а в том или ином виде они существуют и в шенгенской зоне) к обладателям таких виз могут придаться.

Важный для россиян вопрос – путешествие в Калининградскую обл. До 2003г. виз для этого не требовалось, а сейчас получить транзитную литовскую визу можно довольно легко. Если же теперь, добираясь из Москвы через Литву в Калининград, придется оформлять шенгенский транзит, ситуация существенно ухудшится. Пока Евросоюз не решил, как выпутываться из этой ситуации. Вроде бы сообщается, что жители Калининградской обл. сохранят возможность посещения стран Шенгена по ранее выданным визам. А что делать с россиянами? Как на них в действительности отразится расширение Шенгена – станет ясно уже после новогодних праздников. Прайм-ТАСС, 19.12.2007г.

– Лидеры 27 стран-членов Евросоюза на саммите в Брюсселе приветствовали вхождение в зону Шенгена с 21 дек. девяти из десяти стран Восточной и Центральной Европы, ставших членами ЕС в мае 2004г., говорится в проекте заключений саммита. Контроль наземных границ с новыми участниками шенгенского соглашения будет упразднен с 21 дек., а воздушных – с 30 марта 2008г.

Шенгенское соглашение было подписано в июне 1985г. и вступило в силу в марте 1995г.

Договор о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС) был подписан 25 марта 1957г. в Риме. Тогда договор о ликвидации торговых барьеров, совместной экономической политике и унификации жизненных стандартов в своих странах подписали в «Палаццо дей Консерватории» на Капитолийском холме главы Бельгии, Германии, Италии, Люксембурга, Нидерландов и Франции.

Сейчас в ЕС входят 27 стран, которые обязались соблюдать незыблемые принципы союза: политические и гражданские свободы, права челове-

ка, свободу предпринимательства и передвижения, что позволило млн. европейцев путешествовать без административных и географических границ, работать и учиться в любых странах ЕС.

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и Европейским союзом (СПС), являющееся основой отношений между Россией и Евросоюзом, было подписано 24 июня 1994г. на острове Корфу и вступило в силу 1 дек. 1997г. Срок его действия – десять лет с последующим продлением, если обе стороны сочтут это полезным и необходимым. РИА «Новости», 14.12.2007г.

– Российские и европейские эксперты обсудили процедуры регистрации иностранных граждан в России и ЕС на первой встрече в рамках диалога по визам в Москве, говорится в пресс-релизе представительства Еврокомиссии. Наряду с процедурой регистрации темой двухдневной встречи стали вопросы защищенности документов, в т.ч. использование биометрических элементов. О конкретных итогах встречи в пресс-релизе не сообщается.

В Еврокомиссии считают, что «эти дискуссии станут еще одним шагом к улучшению взаимопонимания между Европейским Союзом и Российской Федерацией», сказано в документе.

С 1 июня этого года между Россией и ЕС действует соглашение об упрощении визового режима. Оно значительно упростило порядок выдачи краткосрочных виз сроком до 90 дней для целого ряда категорий российских граждан и жителей Евросоюза, в т.ч. для бизнесменов, журналистов, деятелей науки и культуры, спортсменов, учащихся и преподавателей, близких родственников лиц, проживающих в РФ или государствах ЕС. РИА «Новости», 13.12.2007г.

– Министры внутренних дел и юстиции стран-членов Евросоюза на заседании в четверг в Брюсселе дали политическое согласие на вхождение в зону Шенгена с 21 дек. девяти из десяти стран Восточной и Центральной Европы, ставших членами Евросоюза в мае 2004г., сообщил представитель пресс-службы Совета ЕС. Предварительное согласие на расширение Шенгенской зоны министры дали 8 нояб. 15 нояб. «зеленый свет» этому шагу дал Европарламент.

Чехия, Венгрия, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Эстония, Латвия и Литва подключились с 1 сент. к Шенгенской информационной системе (SIS) полицейских данных, что открыло им путь в зону Шенгена. Все девять стран успешно внедрили оборудование, необходимое для вхождения в центральную базу данных Шенгена, содержащую информацию для полицейских и пограничных властей.

Кипр, также принятый в ЕС в мае 2004г., пока не выполнил условий Еврокомиссии по присоединению к SIS и гарантиям безопасности своих внешних границ.

Как отмечают наблюдатели, при обсуждении вопроса некоторые парламентарии из новых стран-членов ЕС указывали на тот факт, что рас-

ширение границ действия Шенгенского соглашения может привести к ухудшению их отношений с государствами-соседами, в частности, с Украиной, Белоруссией и Россией, в связи с усилением связанного с этим режима пограничного контроля и введением более длительных и дорогостоящих визовых процедур.

Другие депутаты отмечали, что полная свобода передвижения для граждан девяти новых участников Шенгенской зоны должна сопровождаться снятием ограничений по их доступу на рынки труда.

Из стран прежнего состава ЕС Германия, Франция, Австрия, Бельгия и Дания закрыли национальные рынки занятости для рабочей силы из государств-«новичков». Действие такого режима они вправе сохранить до 2011г.

«Зеленый свет» расширению Шенгена 8 нояб. дали в Брюсселе министры внутренних дел входящих в Шенгенскую зону государств – 15 стран прежнего состава Евросоюза (за исключением Великобритании и Ирландии), а также Норвегии и Исландии. Контроль наземных границ с ними будет упразднен с 21 дек., а воздушных – с 30 марта 2008г.

SIS содержит данные о 17 млн. лиц, находящихся на контроле у полиции. Шенгенское соглашение было подписано в июне 1985г. и вступило в силу в марте 1995г. РИА «Новости», 7.12.2007г.

– Еврокомиссия может привлечь к суду страны ЕС, которые выдают визы россиянам с помощью коммерческих посредников. Об этом сообщил сегодня в интервью постоянный представитель России при ЕС Владимир Чижов. По его словам, Россия и ЕС активно работают над решением проблемы создания при консульствах ряда европейских стран в России так называемых визовых центров, которые в обязательном порядке берут дополнительную плату за оформление документов на визы.

«Мы привлекли к этой ситуации внимание Еврокомиссии, и это тот случай, когда ее реакция вызывает у нас удовлетворение. Они заняли принципиальную позицию, и не пошли по пути бюрократических отписок, а всерьез занялись решением проблемы», – сообщил Владимир Чижов.

По его словам, в начале осени зампред Еврокомиссии Франко Фраттини направил странам, «уличенным в применении такой практики», официаль-

ные предупреждения о необходимости привести выдачу виз в соответствие с требованиями соглашения об упрощении визового режима с Россией, вступившего в силу этим летом. Это предупреждение предусматривает, что, если государства не ликвидируют существующие нарушения, Еврокомиссия передаст эти дела в Европейский суд юстиции, который может назначить штрафные санкции.

Владимир Чижов сообщил, что контакты с представителями этих стран свидетельствуют, что предупреждение Еврокомиссии «они восприняли вполне серьезно и сейчас ищут пути исправления ситуации».

По соглашению об упрощении визового режима стоимость любых виз во все страны ЕС для россиян не должна превышать 35 евро, за исключением срочных виз. Владимир Чижов отметил, что в деятельности коммерческих посредников, которые берут на себя часть технической работы по оформлению документов, «не было бы никакого криминала, если бы у людей был выбор: получить визу более простым и быстрым путем, но подороже, или отстоять очередь в консульский отдел и напрямую получить визу в установленные соглашением сроки, за положенные 35 евро». Прайм-ТАСС, 3.12.2007г.

– Европарламент на пленарном заседании в четверг в Страсбурге одобрил вхождение зону Шенгена с 21 дек. девяти из десяти стран Восточной и Центральной Европы, ставших членами Евросоюза в мае 2004г.

Чехия, Венгрия, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Эстония, Латвия и Литва подключились с 1 сент. к Шенгенской информационной системе (SIS) полицейских данных, что открыло им путь в зону Шенгена. Все девять стран успешно внедрили оборудование, необходимое для вхождения в центральную базу данных Шенгена, содержащую информацию для полицейских и пограничных властей.

Кипр, также принятый в ЕС в мае 2004г., пока не выполнил условий Еврокомиссии по присоединению к SIS и гарантиям безопасности своих внешних границ.

Как отмечают наблюдатели, при обсуждении вопроса некоторые парламентарии из новых стран-членов ЕС указывали на тот факт, что расширение границ действия Шенгенского соглашения может привести к ухудшению их отношений с государствами-соседами, в частности, с Украиной, Белоруссией и Россией, в связи с усилением связанного с этим режима пограничного контроля и введением более длительных и дорогостоящих визовых процедур.

Другие депутаты отмечали, что полная свобода передвижения для граждан девяти новых участников Шенгенской зоны должна сопровождаться снятием ограничений для их доступа на рынки труда.

Из стран прежнего состава ЕС Германия, Франция, Австрия, Бельгия и Дания закрыли националь-

**Европейская комиссия обеспокоена отсутствием квалифицированных кадров по ряду профессий в странах Евросоюза. Поэтому Еврокомиссия решила разработать специально для высококвалифицированных рабочих из других стран «синюю карту», дающую право на упрощенный въезд в ЕС и занятие трудовой деятельностью. Квалифицированные рабочие из третьих стран будут получать в короткие сроки право на въезд в ЕС, и это право будет распространяться на членов их семей. [www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru), 24.10.2007г.**



ные рынки занятости для рабочей силы из государств-новичков». Действие такого режима они в праве сохранить до 2011г.

«Зеленый свет» расширению Шенгена 8 нояб. дали в Брюсселе министры внутренних дел входящих в Шенгенскую зону государств – 15 стран прежнего состава Евросоюза (за исключением Великобритании и Ирландии), а также Норвегии и Исландии. Контроль наземных границ с ними будет упразднен с 21 дек., а воздушных – с 30 марта 2008г.

SIS содержит 17 млн. данных о лицах, находящихся на контроле у полиции. Шенгенское соглашение было подписано в июне 1985г. и вступило в силу в марте 1995г. РИА «Новости», 15.11.2007г.

– Совет Европейского Союза 7 нояб. распространил информационное коммюнике, в котором говорится, что, начиная с 21 дек. этого года, 9 новых членов ЕС будут присоединяться к Шенгенскому соглашению. Тогда их приграничные контрольно-пропускные пункты (КПП) будут постепенно демонтированы.

Новыми членами ЕС являются Эстония, Венгрия, Литва, Латвия, Мальта, Польша, Словакия и Чехия. Их присоединение приведет к увеличению числа стран-участниц Шенгенского соглашения с 15 до 24.

Шенгенское соглашение было подписано 5 странами ЕС 4 июня 1985г. в люксембургском городке Шенген.

Согласно данному соглашению, его страны-участницы должны открыть свои границы друг другу и аннулировать приграничный контроль. Любой человек с действующим паспортом или визой стран-участниц соглашения может свободно путешествовать на территориях всех стран, заключивших Шенгенское соглашение. Исключая Норвегию и Исландию, все другие 13 стран-участниц этого соглашения являются членами ЕС. Великобритания и Ирландия, которые также являются членами ЕС, еще не присоединялись к этому соглашению. Синьхуа, 8.11.2007г.

– Европейская комиссия обеспокоена отсутствием квалифицированных кадров по ряду профессий в странах Евросоюза. Поэтому Еврокомиссия решила разработать специально для высококвалифицированных рабочих из других стран «синюю карту», дающую право на упрощенный въезд в ЕС и, что самое главное, право на занятие трудовой деятельностью в ЕС. Квалифицированные рабочие из третьих стран будут получать в короткие сроки право на въезд в ЕС, и это право будет распространяться на членов их семей.

Бельгия также приступила к разработке своего варианта «синей карты». Для Бельгии, где ситуация по занятости в регионах прямо противоположная, важно подготовить список тех профессий, по которым отмечена особо острая нехватка. Этот список будет согласован с правительствами регионов и представителями «социального партнерства». Наличие новых «высококвалифицированных» рабо-

чих-иммигрантов не столь актуально для Фландрии, где зафиксирована очень высокая занятость, но очень важно для Валлонии, где часто не хватает квалифицированных рабочих. L'Echo. www.ecoportal.gov.ru, 24.10.2007г.

– Европейский парламент поддержал планы по введению специального разрешения на работу, так называемой «синей карты», предоставляющей квалифицированным мигрантам возможность легально работать в стран-членах Европейского союза (ЕС), передает агентство со ссылкой на сообщение пресс-службы представительства Европейской комиссии в РК.

По данным пресс-службы, новая система позволяет гражданам стран, не входящих в Европейский союз, в т.ч. и Казахстана, которые обладают необходимой квалификацией, образованием и языковыми навыками, получить специальный вид на жительство и разрешение на работу в одной из стран ЕС. «Синяя карта» выдается на первоначальный срок в два года с возможностью дальнейшего продления и обеспечивает полноправный статус при устройстве на работу», – пояснили в представительстве.

Как отмечается в сообщении, данная мера является средством по улучшению управления миграционными потоками и ответом на возрастающую глобальную конкуренцию, снижение рождаемости и стареющее население в Европе. ЕС ежегодно принимает 1,5 млн. мигрантов, однако большинство из них составляют неквалифицированные рабочие. Новая политика направлена на изменение данной тенденции.

«Конференция по вопросам миграции, прошедшая в Лиссабоне на прошлой неделе, четко продемонстрировала единогласное понимание в рамках ЕС того, что обеспечить дальнейший экономический рост без грамотной миграционной политики, которая бы давала больше возможностей для легальных мигрантов, невозможно», – сказал комиссар Европейской комиссии по вопросам юстиции, свободы и безопасности Франко Фраттини.

По данным пресс-службы, 23 окт. Европейская комиссия представит две новых законодательных инициативы – директиву об основных социально-экономических правах рабочих мигрантов из стран, не входящих в ЕС, а также директиву о разрешении на работу для высококвалифицированных мигрантов (система «синих карт»). В 2008г. будут внесены дальнейшие предложения по вопросам прав сезонных мигрантов, оплачиваемых стажеров и сотрудников внутрикорпоративных обменов.

Европейская комиссия недавно приступила к реализации программы (на 2007-13гг., бюджет 380 млн. евро) сотрудничества с третьими странами в области миграции и предоставления убежища. «Приоритетные усилия будут направлены на страны западных Балкан, стран-члены Европейской политики добрососедства, Центральной Азии, Турцию и Россию. В дополнение к финансовым ин-

струментам помощи программа будет включать развитие сотрудничества этих стран с государствами ЕС, двустороннее и региональное сотрудничество и регулярные экспертные встречи», – добавили в пресс-службе. «Казахстан Сегодня», 28.9.2007г.

– Европейский Союз 18 сент. в Брюссель подписал с 5 западнобалканскими странами соглашение об упрощении процедуры выдачи виз. После того, как 1 янв. будущего года данное соглашение вступит в силу, процедура выдачи подписавшими Шенгенское соглашение странами виз гражданам западнобалканских стран станет более простой.

Заместитель Европейской комиссии, комиссар ЕС по вопросам юстиции, свободы и безопасности Франко Фраттини и министр внутренних дел Португалии (очередной председатель Евросоюза) Перейра от имени Евросоюза подписали вышеуказанное соглашение, под которым также поставили подписи министры внутренних дел Албании, Боснии и Герцеговины, Черногории, Сербии и Македонии.

Ф. Фраттини отметил, что благодаря вышеуказанному соглашению ЕС и западнобалканские страны сделали важный шаг по пути к дальнейшему укреплению сотрудничества между двумя сторонами в области миграции и персонального обмена. По мере успешного выполнения упомянутого соглашения и достижения вышеуказанными 5 западнобалканскими странами практических сдвигов в сферах юстиции и безопасности Европейская комиссия, по всей вероятности, в будущем обсудит с ними вопрос о безвизовых поездках граждан западнобалканских стран в страны, подписавшие Шенгенское соглашение.

Согласно упомянутому соглашению по упрощению визового режима, расходы на подачу гражданами западнобалканских стран заявления на Шенгенскую визу снизятся с нынешних 60 евро до 35 евро, некоторая группа людей сможет бесплатно получить визу. Для некоторых лиц, в т.ч. журналистов, учащихся и представителей деловых кругов, будут в дальнейшем упрощаться материалы, необходимые для заявки на визу.

Некоторые люди, которые часто совершают заграничные поездки, смогут подать заявление на выдачу многократных виз на длительный срок. Те лица, которые имеют диппаспорта, смогут пользоваться безвизовым режимом. В упомянутом соглашении также содержатся конкретные положения о борьбе с незаконной миграцией.

**После вступления ряда восточноевропейских государств в ЕС десятки тысяч граждан Польши и стран Балтии устремились в Великобританию, Ирландию, Бельгию и Германию в поисках выгодной работы. В ряде случаев такая миграция привела к дефициту рабочей силы в странах-источниках трудовых ресурсов, особенно в Польше. Нехватка частично восполнялась за счет украинских и белорусских мигрантов.**

**БИКИ, 4.9.2007г.**

Безвизовый режим для граждан стран-членов Евросоюза, посещающих западнобалканские страны, действует уже давно. С 30 нояб. прошлого года ЕС начал проводить переговоры с 5 западнобалканскими странами по упрощению процедуры выдачи для них Шенгенской визы. Синьхуа, 20.9.2007г.

– На состоявшемся 18 сент. совещании министров юстиции и внутренних дел ЕС призвали страны-члены ЕС укрепить контроль над морской линией границы на юге ЕС для повышения эффективности борьбы против нелегальных мигрантов.

На совещании прозвучал призыв к членам-странам ЕС в духе «сплоченности и общей ответственности» оказать поддержку некоторым членам-странам ЕС, которые берут на себя выполнение более тяжелых задач в борьбе против нелегальных мигрантов.

Совещание также потребовало от Комиссии ЕС и стран-членов ЕС предпринять совместно со странами, не являющимися членами ЕС, дальнейшие меры в таких областях, как усиление пограничного контроля, проведение поисково-спасательных операций на море и репатриация нелегальных мигрантов.

На совещании было указано, что ЕС в первую очередь необходимо укрепить сотрудничество со странами-источниками нелегальной миграции, а также транзитными странами в целях усиления пограничного контроля и увеличения поисково-спасательных возможностей этих стран, в целях повышения эффективности их борьбы с организованной преступностью, такой, как контрабанда и торговля людьми, и оказания им помощи в создании действенного механизма принятия репатриантов. Синьхуа, 19.9.2007г.

– Евросоюз намерен ввести унифицированный образец вида на жительство для граждан третьих стран, говорится в материалах по итогам заседания Совета министров ЕС по юстиции и внутренним делам.

Во вторник в Брюсселе Совет одобрил проект постановления, «устанавливающего параметры защиты и биометрические идентификаторы» для единого документа. В материалах Совета ЕС сообщается, что европейский вид на жительство единого образца будет иметь цифровое фото и отпечатки пальцев его владельца.

Документ пройдет соответствующее юридическое оформление и будет формально одобрен Советом после того, как его утвердит Европарламент. В государствах Евросоюза выходцам из третьих стран выдается вид на жительство установленного национального образца. РИА «Новости», 18.9.2007г.

– Процесс углубления и расширения международного разделения труда ведет ко все большей интернационализации воспроизводственных процессов в современном мире. Трудовые ресурсы играют особую роль в системе воспроизводства. Проблемы их оптимального использования, в част-

ности в европейских странах (особенно сильно затронутых интеграционными процессами), приобретают на современном этапе все более важное значение.

Трансграничная миграция трудовых ресурсов получила в Европе гораздо большее развитие, чем в других макрорегионах. Денежные средства, переводимые гастарбайтерами на родину своим семьям, способствуют решению проблемы бедности в странах-экспортерах рабочей силы. В то же время многие иностранные рабочие, особенно из государств с низким уровнем доходов, при трудоустройстве в развитых странах сталкиваются с труднопреодолимыми юридическими и социальными барьерами.

В докладе МБРР «Восточноевропейские мигранты и перевод денежных средств» отмечается необходимость координации политики развитых государств в данной области, что должно помочь иммигрантам на легальной правовой базе выполнять нормы трудового законодательства в принимающих странах, отличающихся обычно низким уровнем рождаемости и дефицитом трудовых ресурсов. В исследовании, проведенном вышеуказанным банком, анализируются также влияние притока денежных средств на местную экономику и пути обеспечения большей стабильности на рынках рабочей силы.

После вступления целого ряда восточноевропейских государств в ЕС десятки тысяч граждан Польши и стран Балтии устремились в Великобританию, Ирландию, Бельгию и Германию в поисках выгодной работы. В ряде случаев такая миграция привела к дефициту рабочей силы в странах-источниках трудовых ресурсов, особенно в Польше. Нехватка частично восполнялась за счет украинских и белорусских мигрантов.

Для многих восточноевропейских, среднеазиатских и закавказских стран переводы гастарбайтеров стали основным видом притока валютных средств после иностранной помощи и прямых инвестиций из-за рубежа. Такая финансовая «подпитка» служит для указанных государств важным средством преодоления трудностей на переходном этапе к созданию полноценной рыночной экономики. Среди крупнейших реципиентов подобных денежных средств (при их соотношении с размерами ВВП) выделяются Молдавия, Босния и Герцеговина, Албания и Армения.

Как сообщает International Herald Tribune, переводимые в указанный регион по официальным каналам денежные суммы превышают 19 млрд.долл. в год, что эквивалентно 8% глобального потока таких средств, достигающего 232 млрд.долл. Переводы в Молдавию составляют 30% ее годового ВВП, в Боснию и Герцеговину – 24%, в Албанию – 17%.

Несмотря на большое значение таких денежных потоков, как принимающие, так и поставляющие рабочую силу государства фактически их не координируют. Так, страны – участницы таких про-

цессов не смогли наладить сотрудничество по таким направлениям, как ликвидация дефицита рабочей силы, увеличение доходов от перевода денег (в частности, путем сокращения нередко достигающих весьма высокого уровня сборов за такие трансграничные переводы), уменьшение социальной напряженности, часто связанной с нелегальной миграцией.

Как отмечают эксперты МБРР, новые подходы, например договоренности о периодически повторяющейся миграции, могут дополнить правовую базу при заключении соглашений об экспорте и импорте рабочей силы. Миграция такого типа (при ее осуществлении иммигрантам разрешается находиться в стране на протяжении непродолжительного срока без обращения за получением постоянного места жительства) может способствовать увеличению доходов гастарбайтеров, накоплению денег, снижению платы за трансграничные денежные переводы, поддержанию связей с семьями, оставшимися на родине. В случае реализации таких подходов выигрыш, по мнению экспертов МБРР, обеспечивается сразу по трем направлениям: для самих мигрантов, для принимающей и поставляющей рабочую силу страны. БИКИ, 4.9.2007г.

– Комиссар Совета Европы по правам человека Томас Хаммарберг (Thomas Hammarberg) выступил за выработку единой политики в области защиты прав детей-мигрантов и заявил о нехватке информации по этому вопросу.

Термин «дети-мигранты» подразумевает детей, бежавших от преследований, войны и нищеты. Кроме того, к этой категории относятся дети, ставшие жертвами торговли людьми.

«В целом имеется крайне мало данных о действительном положении детей-мигрантов в Европе», – говорится в тексте еженедельного комментария комиссара.

Хаммарберг считает, что для того, чтобы разработать единую политику защиты прав таких детей, необходимо располагать большей информацией о таких фактах. «Статистической информации и других соответствующих данных не хватает почти по всем аспектам циклов миграции», – отметил он.

Комиссар, отмечая серьезность проблемы, обратил внимание стран-членов Совета Европы на необходимость соблюдения прав детей-мигрантов, в частности, прав на охрану здоровья и образование. РИА «Новости», 8.8.2007г.

– Евросоюз приостановил проведение в Средиземном море операции «Наутилус 2», целью которой является пресечение проникновения морским путем в страны-члены этой региональной организации незаконных иммигрантов, главным образом из государств Африки, сообщил представитель Еврокомиссии Фризо Роскам-Аббинг.

«В проведении операции сделана пауза», – сообщил он журналистам, выразив надежду, что «Наутилус 2» будет возобновлена.

На летние месяцы приходится наибольшее количество попыток пересечения морских границ

ЕС, которые африканцы с угрозой для жизни совершают на борту легких суденышек в надежде достичь берегов Европы.

Операция «Наутилус 2», в которой участвуют Мальта, Греция, Франция, Италия и Германия, уже позволила пресечь приток на Мальту значительно числа незаконных иммигрантов и должна была проводиться до окт.

По словам представителя Еврокомиссии, приостановление проведения операции связано с необходимостью привлечения дополнительных финансовых средств и людских ресурсов.

В июне текущего года министры внутренних дел и юстиции 27 стран ЕС одобрили механизм формирования пограничных команд быстрого реагирования ЕС, главной задачей которых станет борьба с нелегальными иммигрантами из третьих стран.

Пограничные команды, которые будут подчиняться европейскому агентству по охране внешних границ (сухопутных и морских) Frontex и численность которых в первое время составит около 450 чел., будут состоять из национальных мобильных групп специалистов.

Еврокомиссар по юстиции, свободам и безопасности Франко Фраттини ранее призвал страны ЕС выполнить данные ими Еврокомиссии обещания в отношении поставок спецтехники, предназначенной для операций на море по предотвращению проникновения в ЕС нелегальных иммигрантов. Речь шла о 115 кораблях и 25 вертолетах. РИА «Новости», 3.8.2007г.

– Европа введет особую «голубую карту» для гастарбайтеров из СНГ. Европейцы боятся мигрантов: по данным соцопросов, страх, что выходцы из голодных развивающихся стран займут их рабочие места, является одним из главных кошмаров жителей союза. Однако никуда от необходимости привлекать на работу иностранцев не деться: демографического взлета в обеспеченной Европе не предвидится, а в будущем и вовсе непонятно, кто будет содержать тех, то сейчас «живет для себя» и не спешит размножаться. К 2050г. в Италии возраст каждого третьего жителя будет составлять больше 65 лет. И это в стране, где семейные традиции еще сильны, а рождаемость сравнительно велика. Что же будет в северной Европе, где уже давно царит культ индивидуалиста-одиночки, живу-

щего в свое удовольствие, делающего карьеру и не обременяющего себя обязательствами.

Вопрос как строить миграционную политику остается для Евросоюза одним из самых болезненных. Налицо негативный пример Франции, «прикормившей» несметные толпы выходцев из бывших колоний, которые не желают ассимилироваться и работать, живут на пособие и при этом непомерно плодятся не в пример коренной нации. «Скоро во всем Париже белого человека не встретишь», – сетуют наши путешественники, возвращающиеся из самого романтического города мира. Монмартр, по их словам, давно превратился в арабский квартал, и путешествовать там в темное время суток может быть небезопасно. Неудивительно, что на последних выборах победу одержал Николя Саркози, известный своей жесткой линией по отношению к мигрантам.

Политика Евросоюза, понятна: легальную миграцию там приветствуют (как минимум, на словах), если этот мигрант действительно может принести стране пользу и немало сделает для ее блага. Дополнительный плюс, если он готов занять рабочие места, на которых в самой стране желающих не находится. В Европе, например, не хватает врачей, ученых-исследователей, специалистов по компьютерной технике. А к нелегалам отношение жесткое: депортация и занесение в «черные списки» с последующим запретом въезда как минимум на несколько лет. В частности же законодательство каждой страны имеет на этот счет свои особенности, и до сего момента никто всерьез не предпринимал попыток унификации этого «скользкого момента».

Этим вознамерился заняться еврокомиссар по вопросам внутренних дел Франко Фраттини. Недавно в интервью изданию EObserver он заявил, что в сент. 2007г. представит на рассмотрение ЕС проект изменений системы трудовой миграции в ЕС. Он будет включать в себя новый инструмент blue card («голубая карта») – европейское временное разрешение на работу. До этого момента получить право на работу в ЕС было непросто. У каждой страны существуют свои мизерные квоты на определенные специальности. И для получения рабочей визы иностранцам приходилось проходить сложный многоступенчатый отбор, а затем ждать несколько месяцев. При этом «нет» могли сказать в последний момент – если местным чиновникам что-то пришлось не по нраву. «Голубая карта», видимо, изменит и упростит этот процесс, правда, лишь для особых категорий специалистов.

В первую очередь, это врачи, исследователи и компьютерщики. Если идея Ф.Фраттини получит одобрение ЕС, они получат право работать на территории всего союза – правда, не сразу, а после двухлетнего «испытательного срока». После того, как такой специалист благополучно отработывает по трудовому контракту, он имеет право подать прошение о выдаче ему blue card. Пока инициатива озвучена лишь на словах, и никаких подробно-

**Обладатель blue card не получает права на постоянное проживание в странах Евросоюза или гражданство. В этом кардинальное отличие от американской green card. Многие ученые были вынуждены уехать из России на работу в Штаты.**

**Прайм-ТАСС, 31.7.2007г.**

**В 2006г. страны-члены Евросоюза предоставили убежище 199,85 тыс. беженцам, что на 17% меньше по сравнению с пред.г.**

**РИА «Новости», 20.6.2007г.**



стей о том, как будет осуществляться отбор и останутся ли квоты, нет. Возможно, это будет балльная система оценки кандидата по его уровню образования и квалификации – такая практика принята в других странах, борющихся за привлечение квалифицированной рабочей силы. Карта будет выдаваться сроком на пять лет. Все это время работник может перемещаться из страны в страну, не прося разрешения у ее властей (если, разумеется, есть легальный трудовой контракт на новом месте). Он также может в любой момент вернуться на родину, и до срока окончания действия карты снова выехать в ЕС без лишних бюрократических проволочек. Право въезда и проживания в стране получают и члены его семьи – до тех пор, пока карта не закончится. Впрочем, ожидается, что ее можно будет без труда продлить. Если, конечно, ее обладатель хорошо зарекомендовал себя. ЕС обещает даже распространить на держателей карты некоторые социальные льготы – как то минимальный размер оплаты труда, социальную медицину и другие гарантии.

Обладатель blue card не получает права на постоянное проживание в странах Евросоюза или гражданства. В этом ее кардинальное отличие от американской green card, аналогии с которой поневоле напрашиваются. Известно, что green card позволила американской экономике получить высококвалифицированные кадры со всего мира. В начале 90гг., в смутную эпоху смены власти и общественного строя, для российской науки настали тяжелые времена. Тогда многие ученые были вынуждены уехать из России на работу в Штаты, где и трудятся до сих пор на благо всего мира.

Уникальность американской иммиграционной системы еще и в том, что право получить green card и, соответственно, вид на жительство и право на работу можно получить, а можно... выиграть в лотерею. Визовая лотерея green card – явление совершенно уникальное, и благодаря своим простым требованиям она приобрела огромную популярность. В рамках лотереи методом случайного отбора ежегодно разыгрывается до 50 тыс. таких «призов». В целом же до сих пор главным путем получения вида на жительство являлось наличие прямых родственников в США. Вот и получается, что в страну попадает многочисленная, небогатая и необразованная арабская семья в количестве 50 чел., а действительно нужные специалисты остаются «за бортом».

Лотерею планируют отменить. В США готовится законопроект, который распахнет двери для специалистов в области высоких технологий и инженеров, желающих избрать США постоянным местом жительства и работы. Предлагаемое смягчение иммиграционной политики сопровождается значительным удорожанием стоимости самой green card и американского гражданства. С 30 июля стоимость обращения с просьбой о предоставлении гражданства вырастет с 330 до 595 долл., а стоимость процедуры снятия отпечатков пальцев – с

70 до 80 долл. Стоимость просьбы о получении вида на жительство вместе с платой за снятие отпечатков пальцев вырастет с 325 до 1010 долл. Стоимость просьбы о предоставлении гражданства для супруга гражданина США будет обходиться в 455 долл. вместо 170 долл. на данный момент. Так что потенциальным мигрантам останется только копить денежки и надеяться на будущую лучшую жизнь.

Что же касается европейской «голубой карты», то, несмотря на кажущееся упрощение, попасть на работу в страны ЕС будет по-прежнему не так уж легко. Во-первых, требуется, как и прежде, сдать экзамен на знание языка, во-вторых, существенно вырастет конкуренция. Однако эксперты в области труда и социальной политики предупреждают: если инициатива Ф.Фраттини увенчается успехом, то Россия уже в ближайшее десятилетие может столкнуться с серьезным ухудшением качества трудовой миграции, поскольку квалифицированные кадры будут, разумеется, предпочитать Евросоюз. Нынешняя миграционная политика наших властей, увы, не способствует привлечению действительно ценных кадров. В результате те все чаще смотрят в сторону Европы, а мы в «сухом остатке» имеем массу нелегалов, выполняющих непопулярную работу на подчас рабских условиях. Между тем, наша страна точно так же зависит от мигрантов, как и Евросоюз. Даже законодательные изменения, «вытурившие» гастарбайтеров из ближнего зарубежья с рынков, внесли свою лепту в чрезмерный рост инфляции последних месяцев. Между тем, продавцов «нероссийского происхождения» на рынках меньше не стало. Им лишь пришлось тратить большие суммы для легализации, и эти деньги они не замедлили изъять из карманов покупателей.

ФМС и минздравсоцразвития сейчас тоже работают над созданием балльной системы трудовой миграции и порядком легализации нужных для экономики иностранных рабочих. Успеют ли они подсуетиться до тех пор, пока все, кто способен работать больше, чем дворником, строителем или продавцом, не уедут в Европу? А вслед за ними потянутся наши врачи и компьютерщики. Искать им замену будет негде, ибо весь кадровый резерв стран СНГ «вычерпает» к тому времени Евросоюз со своей blue card. Прайм-ТАСС, 31.7.2007г.

– В дек. Европейский Союз (ЕС) отменит пограничный контроль для граждан девяти новых стран-участниц. Об этом сегодня известил комиссар по вопросам правосудия Франко Фраттини, сообщает портал Delfi.

«Это станет своего рода рождественским подарком всем гражданам ЕС», – цитирует слова чиновника агентство AFP. «В дек. мы планируем отменить пограничный контроль на сухопутных и морских границах, а до марта 2008г. – и в аэропортах», – уточнил Фраттини. Еврокомиссар добавил, что решение о присоединении Чехии, Эстонии, Латвии, Литвы, Мальты, Польши, Словакии,

Словении и Венгрии к Шенгенскому соглашению будет принято в нояб.

В данный момент нормы соглашения распространяются на 15 стран «старой Европы», кроме Великобритании, Ирландии, Исландии и Норвегии. ИА Росбалт, 30.7.2007г.

– Евросоюз вводит «голубую карту» и открывает свой рынок для высококвалифицированной рабочей силы из стран, не входящих в ЕС. Об этом объявил комиссар Еврокомиссии по вопросам юстиции, свободы и безопасности Франко Фраттини.

Он сообщил, что в Евросоюзе вводится «голубая карта», которая дает возможность ее обладателю работать на всем пространстве ЕС. Соответствующее законодательство будет представлено Еврокомиссией на утверждение министров внутренних дел ЕС в сент.

«Голубая карта» призвана решить проблему нехватки высококвалифицированных кадров в ряде отраслей экономики и социального обеспечения ЕС. Евросоюз намерен привлечь врачей, инженеров, ученых-исследователей, специалистов в области компьютерной техники.

Обладатель «голубой карты» сможет по завершению фиксированного контракта в одной из стран ЕС, переезжать в другую в случае образования вакансии. Однако новый документ не дает права на постоянное жительство в Евросоюзе и на неограниченный по времени трудовой контракт. Его преимущество состоит в том, что «голубая карта» будет действительна в течение пяти лет после возвращения работника из ЕС на родину. В любой момент он может вернуться в Евросоюз, если для него появится вакансия. ИА Росбалт, 29.7.2007г.

– Россиян будут пускать в Европу, только сняв отпечатки пальцев. СМИ со ссылкой на высказывания итальянского министра внутренних дел Джулиано Амато, процитированное газетой *Corriere della Sera*, сообщили новость, не очень приятную для российских туристов. Для граждан, желающих въехать на территорию стран Евросоюза, введут новые образцы виз – с отпечатками пальцев. По словам Д.Амато, такая мера необходима для того, чтобы отсечь поток нелегальных иммигрантов. Те, кто желает обосноваться в солнечной Италии, делают так: получают краткосрочную визу, а затем не выезжают по ней. По данным соцопросов, 8% населения страны считают проблему нелегальных

мигрантов одной из самых острых. И, по мнению местных чиновников, сбор отпечатков пальцев даже у тех, кто едет в краткосрочную турпоездку, может наладить контроль за перемещениями нелегалов.

В начале лета европейский парламент одобрил создание единой визовой базы данных для стран, входящих в зону Шенгенского соглашения. В базе будут содержаться все данные о выдаче, продлении и аннулировании виз, а также отпечатки пальцев соискателей виз. В случае необходимости информацию могут получить правоохранительные органы. Например, Чехия, готовясь войти в Шенгенскую зону, уже проводит процедуру дактилоскопии; таким образом, формирование единой визовой базы уже идет. Следом о том, что туристы, подающие заявления на получение въездной визы, будут оставлять отпечатки пальцев, объявила Германия. Там процедуре дактилоскопии процедуре будут подвергнуты все жители страны, не имеющие паспорта Евросоюза или Швейцарии.

Соответствующее решение о введении новых требований к визам Европа приняла еще в 2003г. Тогда Еврокомиссия объявила, что вот-вот на всех визах в обязательном порядке должны будут присутствовать фотография и отпечатки пальцев, причем в цифровом виде. У высокотехнологичной визы, по мнению Еврокомиссии, неоспоримые преимущества: идентичность лица, пересекающего границу, можно определить безошибочно, и, соответственно, его легко проверить на причастность к криминалу. Тогда же в Нигерии местное Федеральное управление уголовной полиции провело эксперимент, доказавший, насколько важен подобный контроль. Только в первые дни эксперимента выяснилось, что 16,8% запросов на получение виз поступает от лиц, на которых в полиции имеется досье, т.е. они уже подвергались наказанию в Германии. Результат, как говорится, налицо. Поэтому главы государств и правительств стран-членов ЕС на очередном саммите дали Еврокомиссии поручение провести подготовку к использованию биометрических параметров в европейских загранпаспортах и въездных визах.

Фирмы, являющиеся лидерами в области электронного распознавания лиц на основе отсканированных фотографий на европейском рынке – немецкие ZN Vision и Cognitex – уже потирали руки. Как и французская Sagem, специализирующаяся в области распознавания отпечатков пальцев. Рано радовались. Ввод биометрических паспортов на тот момент оказался для ЕС непосильной задачей. Не хватило ни денег, ни технических мощностей, ни времени. Между тем, сроки поджимали. США грозят, что вовсе перестанут пускать в страну иностранцев без биометрических паспортов. А обязательную дактилоскопию и фотографирование всех въезжающих США уже ввели. В частности, соискатели визы должны будут сдавать отпечатки всех десяти пальцев рук, то же при получении визы и выезде из страны. Параллельно США

**Страны ЕС достигли соглашения о создании единой базы данных, где будут храниться личные параметры всех людей, запрашивающих шенгенскую визу. Эта база будет создана к 2009г., в ней будут собраны цифровые фотографии и отпечатки пальцев, анкетные данные. Шенгенскую зону ежегодно посещают до 70 млн.чел. Правом безвизового въезда в Шенген обладают граждане 50 государств.**

**Прайм-ТАСС, 13.6.2007г.**

в целях всеобщей безопасности решились на почти беспрецедентный шаг – ввести в паспортах граждан страны дактилоскопическую информацию владельца. Представители служб национальной безопасности объяснили тогда, подобные меры соотносятся с неприкосновенностью частной жизни. «Если мы хотим, чтобы иностранцы предоставляли нам свои отпечатки пальцев, то мы должны и сами поместить такую информацию на страницах наших паспортов», – заявил тогдашний министр национальной безопасности США Том Ридж. При этом он добавил, что, продемонстрировав, что этими сведениями не будут злоупотреблять и что она принесет ощутимую пользу, «мы сможем весь мир убедить быстро придти к единому стандарту».

Европе настало время озаботиться. Как приведением своих паспортов в соответствии с новыми требованиями, устанавливаемыми США, так и в установлении дополнительных препон для проникновения в ЕС нелегалов. Кроме стран Евросоюза, на паспорта нового образца переходят Канада, Япония и Австралия. Что касается России, то она не скована жесткими временными рамками. Переход на биометрические загранпаспорта может быть осуществлен к 2010г. По словам представителей Федеральной миграционной службы, до конца 2007г. России предстоит оборудовать 249 подразделений по выдаче паспортов нового образца. Это позволит к началу 2008г. выдать порядка 1,5 млн. паспортов. На расчетные объемы выдачи биометрических заграничных паспортов – порядка пять млн. документов в год – Российская Федерация планирует выйти к 2009г. В настоящее время такие паспорта выдают в Калининграде и дипломатических представительствах в Германии и Литве, в Федеральной миграционной службе отмечают, что пока изготовлено 50 тыс. документов.

Нововведение с повальной дактилоскопией отразится и на туристах. Многие люди боятся дактилоскопии, но туроператоры уверены, что еще одна проблема на пути к вожделенной визе не сломит решимости тех, кто все-таки решил выбраться в Европу. Поток туристов в Европу не иссякает, несмотря на охватившие регион лесные пожары, наводнения и свирепствующую там аномальную жару. Россияне если отказываются от путевок, то не чаще, чем всегда. Те, кто заранее планирует свой отпуск или уже оформили себе визу, от поездок уже не отказываются.

Как рассказывает пресс-секретарь Российско-го союза туристической индустрии (РСТ) Ирина Тюрина, катаклизмы никак не отразились на турпотоке из России в эти регионы. «Ни аннуляций, ни отказов туроператоры не констатируют. Максимум, что случается, это если турист уточнит – а есть ли пожар там, куда я еду», – заявила И.Тюрина. Пожары в Европе случаются каждый год и практически в одно и то же время, «поэтому вся эта ситуация уже на слуху и не является чем-то экстраординарным», – подчеркнула эксперт.

К тому же, россияне, получившие визу, купившие путевку и совершившие многочасовой перелет до места отдыха, настроены отдыхать любой ценой. Это не европейцы, которые перемещаются из страны в страну на машине и никакие визы им не нужны. Сесть в авто и уехать, чтобы потом вернуться, россияне не могут. Значит, остается радоваться отдыху несмотря ни на что. Прайм-ТАСС, 26.7.2007г.

– Шенгенская зона расширяет границы. Теперь к странам, заключившим в свое время соглашение, упраздняющее национальные границы внутри Европы и закрывшее единую европейскую границу для «нежелательных элементов», добавятся еще девять. Как заявил министр внутренних дел Германии Вольфганг Шойбле, это произойдет до конца этого года. К Шенгенскому соглашению присоединятся новички Евросоюза – Словакия, Словения, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Мальта, Польша и Чехия. Эти страны откроют свои сухопутные границы 31 дек. 2007г., а в марте 2008г. будут открыты и воздушные границы. Пограничные пункты на восточных границах новичков должны быть оборудованы соответствующим образом, как и аэропорты. Ожидается, что расширение Шенгена обойдется минимум в несколько млн. евро.

«Нет никаких оснований сомневаться, что какие-либо из этих стран не смогут присоединиться к Шенгену к концу года», – заверил В.Шойбле. Он отметил, что некоторым странам еще предстоит решить ряд внутренних проблем, прежде чем открывать свои границы. Ранее, когда о вступлении этих стран в Шенген только начали говорить, оценки были более скептическими. Так, еще в октябре пред.г. комиссар ЕС по вопросам юстиции, свободы и безопасности Франко Фраттини заявил, что только Словения – единственное из государств, вошедших в 2004г. в Евросоюз, – может в 2007г. стать участником соглашения. Также появилась информация, что расширение Шенгенской зоны из-за технических проблем откладывается как минимум до середины 2008г. Особенно настаивала на неготовности новичков принять условия Шенгена Австрия, имеющая протяженную границу с Чехией и Словакией. Австрийцев можно понять – Словакия является транзитной территорией для тех, кто нелегально въезжает в нее со стороны Украины. В конечном итоге беженцы (не только, кстати, украинцы) оказываются в Австрии или Германии, где и оседают.

Кипр, вступивший в Евросоюз в 2004г., пока решил повременить. Как заявил в начале года министр иностранных дел страны Георгиос Лилликас, присоединение Кипра к Шенгенской зоне невозможно до 2010г. «по политическим и техническим причинам». Как известно, у Кипра есть проблемы, связанные с разделением острова на кипрскую и турецкую часть. Что касается инфраструктуры, то критическая оценка аэропортов страны будет проведена в 2009г. Согласно Шенгенскому договору, аэропорты должны иметь отдельные входы и выхо-

ды для тех, кто приехал из стран Шенгенской зоны, и для всех остальных. По мнению министра, в ныне действующих аэропортах Кипра это сделать невозможно. В итоге страна пока решила сосредоточиться на своих проблемах и сохранить блокпосты в пограничных зонах.

Шенгенское соглашение – это договор об отмене паспортно-таможенного контроля, заключенный европейскими странами. В договор сегодня входят 15 стран – как члены Евросоюза, так и не состоящие в этом объединении. Это Австрия, Бельгия, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Италия, Греция, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Испания, Швеция, Исландия, Норвегия. Вроде бы готова присоединиться к Шенгену и вечно нейтральная Швейцария, правда, когда это произойдет, пока неизвестно. Соглашение, в частности, предусматривает отмену пограничного и таможенного контроля на внутренних границах между входящими в него странами, введение единых правил въезда и выезда на всех внешних границах стран-участниц, введение единых правил экстрадиции, создание шенгенской базы данных о визах и пересечении границ. При желании государства могут на время приостановить действие Шенгена – например, в связи с терактами, спортивными матчами или политическими мероприятиями. Тогда страна просто на время закрывает границы. Именно так поступила, например, Германия во время проведения саммита «большой восьмерки».

Правила, призванные упростить передвижения граждан внутри Европы, усложняют жизнь тем, кто в Шенген не входит, в частности, россиянам. Чтобы получить возжеланную визу, нужно собрать целую кипу документов, причем нет гарантии, что в самый последний момент не получишь отказа. Причины отказов консульство не афиширует, но они могут быть самыми разными: неправильно сделанная фотография, «сомнительная» справка о доходах, не вызывающее доверие место работы. Проблемы могут быть у молодых незамужних девушек, которых подозревают в том, что они готовы пуститься в Европе «во все тяжкие». И даже у тех, кто впервые выезжает за границу, т.е., имеет «чистый» загранпаспорт.

В страны Шенгена визу получить подчас проще, чем в государства, только готовящиеся вступить в это объединение. Так, недавно посольство Чехии отказало в визе 100% туристов, документы которых подала одна из турфирм. Из 39 чел., значащихся в списке, отказы получили все 39. Что это

– строгости накануне вступления в Шенген или просто разовая акция «из вредности» – остается только догадываться.

Страны бывшего соцлагеря рассматривают членство в Шенгене и сопутствующую ему свободу перемещения по Европе как огромный плюс, который дает им членство в ЕС. Между тем, для того, чтобы подключить к соглашению новые страны, нужно провести немалую и непростую работу. Восточноевропейские государства необходимо было подключить к единой базе данных стран-участников Шенгена, а для этого привести их компьютерные системы в соответствие с требованиями ЕС для дальнейшего беспрепятственного обмена информацией.

Претенденты, готовящиеся к вступлению в Шенген уже не первый год, максимально постарались выполнить все условия: привести в соответствие с требованиями миграционное законодательство, заключить необходимые договоры. Однако им удалось выполнить далеко не все необходимые условия. Но все же в Шенген их пустили – даже Эстонию и Латвию, не выполнившую двух главных требований Евросоюза об отсутствии территориальных претензий и о наличии урегулированных границ.

Многие европейские наблюдатели опасаются засилья мигрантов из новичков Шенгена, и не без оснований. Уже после их вступления в ЕС в Европу хлынул не только поток мигрантов, демпингующих на рынке труда, но и беженцев. Скажем, огромное количество молодых людей из Прибалтики уезжают в «старые» страны ЕС учиться, а затем остаются там работать. По статистике, только из Литвы уехал каждый десятый молодой специалист, который мог бы принести пользу своей родине. С учетом того, что численность населения в Прибалтике и так небольшая, а рождаемость низкая, региону в буквальном смысле грозит депопуляция. Причины, почему уезжают, понятны – в более развитых экономически странах и перспективы больше, и зарплаты выше. А в результате французы и немцы не могут найти устраивающую их работу – все заняли латыши и поляки.

Что же касается россиян, то тут ситуация двоякая. С одной стороны, мы сможем свободно путешествовать по всей Европе. С другой стороны, сама процедура получения виз в эти страны явно усложнится. Наглядный пример с Чехией – тому показатель. К тому же, первоочередное значение для нас приобретает вопрос транзита в Калининградскую обл. До 2003г. виз для этого не требовалось, а сейчас получить транзитную литовскую визу можно довольно легко. Если же теперь, добираясь из Москвы через Литву в Калининград, придется оформлять шенгенский транзит, ситуация существенно ухудшится. Пока Евросоюз не решил, как выпутываться из этой ситуации. Прайм-ТАСС, 28.6.2007г.

– В 2006г. страны-члены Евросоюза предоставили убежище 199,85 тыс. беженцам, что на 17%

**Большинство новых членов ЕС являются экспортерами рабочей силы. Крупнейшее государство из 12 стран, вступивших в ЕС после 2004г., Польшу покинуло 2 млн. граждан, мигрировавших в Великобританию, Ирландию и другие страны ЕС. Однако, по официальной статистике, страну покинули 600 тыс.чел.**

**Рейтер, 15.1.2007г.**



меньше, по сравнению с пред.г., сообщила в среду газета «Либер Бельжик».

Самое большое количество беженцев в Европе приходится на такие страны, как Ирак, Афганистан, Судан, Сомали, Конго и Бурунди. Во Франции, Бельгии, Великобритании и Финляндии в 2006г. наблюдалось значительное снижение количества беженцев (от 25 до 50%).

В Бельгии, например, процент предоставления убежища в 2006г. был самым низким с 1995г. и составил 27%. Из 11,59 тыс. граждан, запросивших убежище у бельгийских властей в пред.г., только 3 тыс. получили статус беженца, сказано в сообщении.

В Швеции, Польше, Венгрии, Ирландии и Словакии процент предоставления убежища заметно увеличился. В этом году правительство Швеции готово принять от 30 до 40 тыс. беженцев. В 2006г. статус беженца в этой скандинавской стране получили 24,6 тыс.чел., из них 9 тыс. – граждане Ирака, уточняет газета.

Представитель управления Верховного комиссариата ООН по делам беженцев (HCR) Жудит Куман (Judith Kumin) отметила, что в Европе существует «большая разница в практике государств в обращении с беженцами». «Например, выходец из Чечни имеет 60% шансов быть признанным беженцем в Бельгии и ноль шансов быть признанным таковым в Словакии. А выходец из Ирака имеет 100% шансов быть признанным беженцем в Швеции и никаких шансов быть признанным таковым в Греции», – отметила Куман. 20 июня отмечается как Всемирный день беженца. РИА «Новости», 20.6.2007г.

– Главы МИД 27 стран-членов Евросоюза одобрили принимаемые институтами ЕС меры по борьбе с незаконной иммиграцией из стран Африки, Средиземноморского региона и соседей по европейскому континенту, сообщила пресс-служба Совета ЕС. «Совет (министров) подтвердил необходимость расширения географических рамок при реализации глобального подхода к миграции», – говорится в заявлении, принятом министрами в понедельник на очередной встрече в Люксембурге.

На прошлой неделе министры внутренних дел и юстиции стран ЕС одобрили механизм формирования пограничных команд быстрого реагирования ЕС, главной задачей которых станет борьба с нелегальными иммигрантами из третьих стран.

Пограничные команды, которые будут подчиняться европейскому агентству по охране внешних границ (сухопутных и морских) Frontex и численность которых в первое время составит 450 чел., будут состоять из национальных мобильных групп специалистов.

В связи с этим еврокомиссар по юстиции, свободе и безопасности Франко Фраттини ранее призвал страны ЕС выполнить данные ими Еврокомиссии обещания в отношении поставок спецтехники, предназначенной для операций на море по предотвращению проникновения в ЕС нелегаль-

ных иммигрантов. Речь идет о 115 кораблях и 25 вертолетах.

По словам еврокомиссара, до сих пор от стран ЕС в распоряжение Frontex поступило лишь 20 кораблей, два вертолета от Германии, один от Франции и один от Испании. Он сообщил, что этим летом Еврокомиссия ожидает значительного притока в ЕС незаконных эмигрантов из Африки, которые будут пытаться достичь берегов Европы морским путем. РИА «Новости», 18.6.2007г.

– Страны ЕС достигли соглашения о создании единой базы данных, где будут храниться личные параметры всех людей, запрашивающих шенгенскую визу. Такое решение принято накануне на встрече министров внутренних дел и юстиции 27 стран ЕС в Люксембурге.

Как сообщил еврокомиссар по вопросам свободы, юстиции и безопасности Франко Фраттини, эта база будет создана уже к 2009г. В ней будут собраны цифровые фотографии и отпечатки пальцев всех людей, подавших запрос на шенгенскую визу. Помимо биометрических параметров, система будет хранить анкетные данные всех желающих въехать в Шенген: имя, время и место рождения, место жительства, профессию, а также места подачи запросов на визы и все решения миграционных служб, касающиеся этого человека.

Эта база станет крупнейшим в мире банком данных биометрических параметров. По словам Ф.Фраттини, она будет практическим инструментом для консульских отделов и пограничных служб и позволит задерживать находящиеся в международном розыске преступников или подозреваемых в терроризме на внешних границах ЕС. Шенгенскую зону ежегодно посещают до 70 млн.чел. Правом безвизового въезда в Шенген обладают граждане 50 государств. Прайм-ТАСС, 13.6.2007г.

– 180 тыс. выходцев из третьих стран запросили убежища в государствах-членах Евросоюза в 2006г., сообщил еврокомиссар по юстиции, свободе и безопасности Франко Фраттини.

Фраттини сообщил также, что в период между сент. 2003г. и дек. 2005г. посредством европейской системы сличения дигитальных отпечатков пальцев просителей убежища и незаконных иммигрантов (Eurodac) было установлено, что 12% поступивших прошений об убежище были представлены одним и теми же лицами сразу в две страны ЕС. РИА «Новости», 8.6.2007г.

– Соглашение об упрощении визового режима между Россией и ЕС 1 июня официально вступило в силу. Это событие стало важным шагом на пути к безвизовому режиму между Российской Федерацией и странами Европы.

Новый документ значительно упрощает порядок выдачи краткосрочных виз сроком до 90 дней для целого ряда категорий российских граждан и жителей Евросоюза, в т.ч. для бизнесменов, журналистов, деятелей науки и культуры, спортсменов, учащихся и преподавателей, близких родственников лиц, проживающих в РФ или государствах ЕС.

Для некоторых из этих категорий предусмотрена возможность получения многократных виз на срок от 1г. до 5 лет. Обладатели дипломатических паспортов смогут ездить вообще без виз, что, по мнению Еврокомиссии, «создаст дополнительные условия для расширения контактов».

Заместитель министра иностранных дел РФ Александр Грушко отметил большую значимость данного соглашения. «Этот договор создает системную площадку между Россией и ЕС, – отметил он, – Рассчитываем, что на его основе мы продолжим усилия по упрощению визовых процедур». По его мнению, перспектива введения безвизового режима между Россией и Евросоюзом «долгосрочная, но она не должна стать бесконечной».

В единой увязке с соглашением об упрощении визового режима в силу вступает и соглашение о реадмиссии – возврате нелегальных эмигрантов. В течение первых трех лет действия данного документа Россия должна будет принимать только собственных граждан или граждан государств, с которыми у нее подписаны соглашения о реадмиссии. Сильхуа, 2.6.2007г.

– Соглашение об упрощении визового режима между Россией и ЕС сегодня официально вступило в силу. Как сообщили в пресс-службе Еврокомиссии, это событие стало «важным шагом на пути к безвизовому режиму между Российской Федерацией и странами Европы». Стремление России и стран ЕС в будущем перейти к безвизовому режиму также зафиксировано в тексте данного соглашения.

Новый документ значительно упрощает порядок выдачи краткосрочных виз сроком до 90 дней для целого ряда категорий российских граждан и жителей ЕС, в т.ч. для бизнесменов, журналистов, деятелей науки и культуры, спортсменов, учащихся и преподавателей, близких родственников лиц, проживающих в РФ или государствах ЕС. Для некоторых из этих категорий предусмотрена возможность получения многократных виз на срок от 1г. до 5 лет. Обладатели дипломатических паспортов смогут ездить вообще без виз, что, по мнению Еврокомиссии, «создаст дополнительные условия для расширения контактов».

Соглашение об упрощении визового режима с Россией распространяется на все государства ЕС, за исключением Дании, Ирландии и Великобритании. Оно устанавливает стоимость европейских виз для россиян и российских виз для европейцев

на уровне 35 евро. Срок выдачи виз отныне не должен превышать 10 календарных дней с момента подачи документов.

В единой увязке с соглашением об упрощении визового режима в силу вступает и соглашение о реадмиссии – возврате нелегальных эмигрантов. Россия и ЕС уделяют особое внимание этому соглашению, которое станет важным инструментом борьбы с нелегальной миграцией. В течение первых трех лет действия документа Россия должна будет принимать только собственных граждан или граждан государств, с которыми у нее подписаны соглашения о реадмиссии. Прайм-ТАСС, 1.6.2007г.

– Соглашения между Россией и Евросоюзом об упрощении визового режима и о реадмиссии вступают в силу в пятницу, 1 июня. Соглашение об упрощении визового режима закрепляет упрощенный порядок оформления виз членам официальных делегаций, предпринимателям, журналистам, деятелям науки, культуры и образования, студентам и школьникам, близким родственникам проживающих в этих государствах, а также водителям, осуществляющим международные пассажирские и грузовые перевозки.

Многократные визы для этих категорий граждан будут оформляться на срок от года до пяти лет. Претендовать на получение годовой многократной визы могут те граждане, которым в течение пред.г. хотя бы единожды выдавалась и была использована виза для посещения соответствующего государства.

Следить за выполнением норм соглашения между РФ и ЕС об упрощении визового режима будет комитет, который создадут Россия и Евросоюз, сообщил ранее на брифинге в Москве замдиректора консульского департамента МИД РФ Андрей Подельшев.

«В последние два месяца МИД России активно взаимодействует с Комиссией Европейского сообщества в выработке рекомендаций для консульских учреждений с тем, чтобы обеспечить единообразие применения заложенных в соглашении норм, поскольку при применении столь масштабного документа могут возникнуть его различные толкования», – сказал дипломат.

По его словам, комитет, в компетенцию которого входит подготовка предложений об изменениях или дополнениях в соглашение, в ближайшее время соберется на первую учредительную встречу. Дипломат подчеркнул, что соглашение распространяется не на все страны ЕС. «С Великобританией, Ирландией и Данией мы проводим переговоры для подготовки отдельных двусторонних соглашений по визовым вопросам. Причем, если с датчанами эта работа уже вышла на финишную прямую, то с англичанами и ирландцами она только началась», – сказал представитель МИД.

По его словам, визы указанным категориям граждан должны выдаваться без требования предоставить дополнительные документы, не предус-

**В 2006г. 26 тыс. незаконных иммигрантов из стран Африки прибыли на испанские Канарские острова. Это в пять раз больше, чем в пред.г. Резко усилился поток беженцев в Италию и на Мальту. При этом, согласно оценкам Евросоюза, до 4 тыс.чел. утонули в последние два года, пытаясь добраться через Средиземное море и Атлантический океан на территорию ЕС.**

**Прайм-ТАСС, 15.12.2006г.**

мотренные соглашения. «Однако это не касается подтверждения наличия достаточных средств к существованию – соответствующие доказательства должны представляться по просьбе консула», – сказал дипломат. Соглашение также фиксирует размеры визовых сборов: 30 евро при оформлении визы от четырех до десяти дней и 70 евро – в случае обращения менее чем за 72 часа до предполагаемой даты отъезда. Подъельшев сказал, что одна из статей документа касается безвизовых поездок владельцев служебных паспортов – членов правительства и других госучреждений, осуществляющих официальные контакты.

«Мы рассматриваем эту статью в качестве пилотного проекта безвизового режима, и ее добросовестное исполнение будет закладывать основу для дальнейшей работы в направлении безвизового режима. О сроках введения безвизового режима пока говорить сложно, но надеемся, что это станет возможным в ближайшей перспективе», – сказал дипломат.

Одновременно с визовым соглашением вступает в силу и соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии. Оно предусматривает развитие сотрудничества между компетентными органами России и государств-членов Евросоюза в вопросах возврата нелегальных мигрантов. Как отмечают в МИД РФ, реализация этого соглашения также позволит ускорить введение безвизового режима. РИА «Новости», 1.6.2007г.

– Председатель Еврокомиссии Жозе Мануэл Баррозу призвал конгресс США предоставить безвизовый въезд в страну гражданам всех без исключения государств-членов Евросоюза. «Инициатива теперь за конгрессом. Мы призываем США расширить режим безвизового въезда на все страны ЕС, чтобы все его граждане могли посещать США в бизнес-целях и ради удовольствия так же просто, как граждане США могут посещать Европу», – сказал Баррозу журналистам после встречи со спикером палаты представителей конгресса США Нэнси Пелози в среду в Брюсселе. Безвизовый режим для краткосрочного въезда в США действует в отношении граждан 15 стран прежнего состава ЕС. Еврокомиссия добивается того, чтобы это право было распространено также на 12 новых членов ЕС: Кипр, Чехию, Эстонию, Грецию, Венгрию, Латвию, Литву, Мальту, Польшу, Словакию, Румынию и Болгарию. РИА «Новости», 30.5.2007г.

– Упрощенный порядок гражданского сообщения между ЕС и Российской Федерацией, предусмотренный соглашением, подписанным 25 мая в Сочи, начнет действовать с июня этого года. Информацию об этом распространил МИД Литвы. Соглашение устанавливает единый порядок выдачи виз для всех граждан ЕС. Консульский сбор за одноразовую и многократную визу составит 35 евро. Документы рассматриваются в течение 10 дней. Если по каким-либо причинам виза требуется за

три и менее дней, то сбор взимается в двойном размере – 70 евро. Визы выдаются бесплатно гражданам ЕС, у которых в России есть близкие родственники, членам официальных делегаций, школьникам, студентам, сопровождающих их преподавателям, инвалидам и некоторым другим категориям граждан.

Для предпринимателей, журналистов, водителей международных перевозок, студентов, спортсменов, близких родственников и некоторых других категорий приглашения не требуются. Литовский МИД обращает внимание, что с 1 июня 2007 приглашения будут обязательны для граждан Литвы при получении бесплатных виз в Калининградскую обл. Исключений для жителей приграничных территорий не предусмотрено. Литва планирует подписать с Россией отдельное соглашение о пересечении границы для жителей этих районов, предусматривающее выдачу специальных разрешений на проход в установленных пограничных пунктах.

Это соглашение между ЕС и Россией не повлияет на внедрение специальной программы транзита в Калининградскую обл. Граждане Российской Федерации, прибывающие в область и выезжающие из нее, могут это делать бесплатно по упрощенным транзитным железнодорожным документам, подчеркивается в сообщении пресс-службы МИД. РИА «Новости», 23.5.2007г.

– Государствам, недавно вступившим в Европейский Союз, в ближайшие десятилетия потребуются приток иностранной рабочей силы, поскольку население этих стран сокращается и стареет, говорится в отчете Всемирного банка. Большинство новых членов ЕС являются экспортерами рабочей силы.

Крупнейшее государство из 12 стран, вступивших в ЕС после 2004г., Польшу, по некоторым оценкам, покинуло 2 млн. граждан, мигрировавших в Великобританию, Ирландию и другие страны ЕС. Однако, по официальной статистике, страну покинули от 500-600 тыс.чел.

В Польше, как и в странах Балтии, а также в Чехии и Словакии, уровень рождаемости ниже уровня смертности, что приводит к сокращению численности населения. «Во всех странах Восточной и Центральной Европы предвидится проявление эффекта от сокращения населения с текущего момента до 2050г.», – сообщается в отчете Всемирного Банка о миграции и переводе средств мигрантов в странах бывшего Советского Союза и Восточной Европы.

«Сокращение работоспособного населения и соответственное увеличение тех, кому больше 65 лет, создаст потребность в работниках из-за границы», – говорится в отчете. Однако некоторые мигранты в течение нескольких лет могут вернуться домой, поскольку разница в доходах и уровне жизни в новых и старых членах ЕС сокращается. В отчете также говорится, что деньги, которые мигранты присылают домой, являются вторым по ве-

личине источником внешнего финансирования после прямых иностранных инвестиций.

В 2004г. в Восточной Европе и Центральной Азии такие переводы денежных средств составили 19 млрд.долл. Половина этих средств была направлена в страны назначения через неофициальные каналы. Средства, посылаемые мигрантами домой, составляют 20% ВВП Молдавии, Боснии и Герцеговины и 10% ВВП Албании, Армении и Таджикистана. Рейтер, 15.1.2007г.

– Евросоюз вводит с мая будущего года круглосуточное патрулирование своих южных внешних границ с тем, чтобы сократить поток нелегальных иммигрантов, прибывающих из стран Африки. Об этом сегодня объявлено на проходящем в Брюсселе саммите ЕС.

Патрулирование будет осуществляться как морскими, так и наземными национальными силами. Осуществлять координацию действий этих сил станет новая служба Евросоюза – Фронтекс, отвечающая за контроль ситуации на внешних границах ЕС.

Согласно представленной на саммите статистике, только в нынешнем году 26 тыс. незаконных иммигрантов из стран Африки прибыли на испанские Канарские острова. Это в пять раз больше, чем в пред.г. Резко усилился поток беженцев в Италию и на Мальту. При этом, согласно оценкам Евросоюза, до 4 тыс.чел. утонули в последние два года, пытаясь добраться через Средиземное море и Атлантический океан на территорию ЕС.

Одновременно в Брюсселе объявлено, что в начале будущего года состоится саммит ЕС-Африка, на котором одним из центральных вопросов станет упорядочивание иммиграционного режима. Прайм-ТАСС, 15.12.2006г.

– Правительство РФ приняло решение представить президенту для внесения на ратификацию соглашения с Европейским сообществом об упрощении визового режима и о реадмиссии. Об этом сообщила в пятницу пресс-служба кабинета министров. Первое соглашение предусматривает упрощение процедуры и порядка выдачи однократных виз сроком действия до трех месяцев гражданам России и ЕС, а также многократных виз для определенных категорий граждан.

Соглашение закрепляет упрощенный порядок оформления виз (по прямым обращениям принимающих организаций без предъявления приглашений) членам официальных делегаций; предпринимателям; осуществляющим международные пассажирские и грузовые перевозки водителям и чле-

нам поездных бригад; журналистам; деятелям науки, культуры и образования; студентам и школьникам, участвующим в программах обменов; участникам международных спортивных мероприятий; участникам программ обменов между породненными городами; лицам, посещающим воинские и гражданские захоронения; близким родственникам лиц, находящихся на законных основаниях на территории государств сторон.

Для некоторых из указанных категорий граждан соглашением предусматривается возможность оформления многократных виз сроком действия от 1 до 5 лет. Для обладателей дипломатических паспортов предусматривается введение безвизового режима поездок общей продолжительностью до трех месяцев в течение полугода. Соглашение о реадмиссии призвано обеспечить условия и основания для возвращения в государства происхождения лиц, находящихся на территории государств сторон с нарушением действующего законодательства о въезде, выезде и пребывании иностранцев. «Оно станет серьезным подтверждением ключевой роли РФ в международных усилиях по борьбе с нелегальной миграцией, весомым аргументом в пользу заключения аналогичных соглашений с миграционно опасными государствами, а также обеспечит дополнительные предпосылки для результативности диалога с ЕС о переходе к безвизовому режиму взаимных поездок граждан», – подчеркивается в пресс-релизе. Оба соглашения были подписаны 25 мая этого года в Сочи по поручению президента РФ. РИА «Новости», 17.11.2006г.

– Правительство Бельгии намерено частично открыть национальный рынок труда для граждан Болгарии и Румынии. Власти Бельгии намерены применить к представителям этих двух государств, которые станут членами Евросоюза (ЕС) с янв. 2007г., тот же подход, что и в отношении выходцев из других стран-«новичков» – Словении, Чехии, Словакии, Венгрии, Польши, Эстонии, Латвии и Литвы, вступивших в ЕС в мае 2004г.

Граждане этих государств с 2006г. могут рассчитывать на получение работы в Бельгии, но исключительно в тех областях трудовой деятельности, где не хватает квалифицированной рабочей силы. До сих пор лишь три из 15 стран прежнего состава ЕС – Великобритания, Ирландия и Швеция – полностью открыли границы для трудовых мигрантов из десяти стран Центральной и Восточной Европы, за исключением Кипра и Мальты, которых также приняли в ЕС в 2004г.

Рынок труда по-прежнему держат закрытым Австрия, Германия, Италия, Дания и Голландия. Остальные государства-«ветераны» ЕС защищают свои рабочие места с помощью различных ограничений, которые будут действовать вплоть до 2011г.

В Еврокомиссии сожалеют о намерении некоторых стран прежнего состава ЕС, в первую очередь Великобритании, закрыть национальные рынки труда для выходцев из Болгарии и Румынии.

**Три из 15 стран прежнего состава ЕС – Великобритания, Ирландия и Швеция – полностью открыли границы для трудовых мигрантов из десяти стран Центральной и Восточной Европы, которых приняли в ЕС в 2004г.**

**РИА «Новости», 24.10.2006г.**



«Мы выражаем сожаление по поводу подобных намерений. Позиция Еврокомиссии состоит в том, чтобы в границах ЕС было обеспечено свободное передвижение рабочей силы», – сказала журналистам во вторник в Брюсселе представитель Еврокомиссии Катарина вон Шнурбейн. По ее словам, в Еврокомиссии до конца этого года от стран-«ветеранов» ЕС ожидают официальных заявлений о готовности открыть доступ рабочей силе из Болгарии и Румынии. РИА «Новости», 24.10.2006г.

– Власти Европейского Союза (ЕС) приняли решение отложить до 2008г. запланированное расширение Шенгенской безвизовой зоны. Причина тому – задержки с внедрением единой информационной системы SIS-II, которая должна быть установлена на границах европейских стран для учета перемещения граждан. Изначально планировалось подготовить ее к концу 2006г., однако процесс может затянуться до июля 2008г., передает немецкий телеканал ADR. Представители министерства иностранных дел Эстонии, которая является кандидатом на присоединение к Шенгенской зоне, еще менее оптимистичны в своих прогнозах. По их оценкам, страна сможет запустить SIS-II не раньше I пол. 2009г. Шенгенское соглашение о безвизовом перемещении в Европе было подписано в 1985г.

В зону Шенгена входят 15 государств: Бельгия, Франция, Германия, Нидерланды, Люксембург, Италия, Португалия, Испания, Греция, Австрия, Исландия, Финляндия, Норвегия, Швеция и Дания. 10 новых членов Евросоюза, вступивших в блок в 2004г., ратифицировали соглашение, однако пока не применили его на практике. Это Эстония, Латвия, Литва, Польша, Словакия, Венгрия, Чехия, Словения, Мальта и Кипр. Бенилюкс, 8.9.2006г.

– Еврокомиссия может инициировать введение режима визового въезда в страны Евросоюза для дипломатов и военных из США. Данная мера рассматривается Брюсселем как ответ на медлительность Вашингтона в вопросе об отмене визового порядка въезда в США для граждан из новых стран-членов ЕС, вступивших в эту организацию в мае 2004г. Сейчас граждане 10 «государств-новичков» Евросоюза, исключая Словению, но, включая Грецию, могут въехать в США только при наличии визы, даже на короткий срок. В Еврокомиссии в этой связи заявляют, что все страны ЕС равны и не могут классифицироваться как государства «второго или третьего дивизиона» при принятии решения по вопросу об отмене въездных виз.

Высший орган исполнительной власти Евросоюза может уже в этом месяце внести на рассмотрение Совета министров юстиции и внутренних дел ЕС предложение о ведении режима визового въезда для дипломатов и военных из США. В соответствии с разработанными Конгрессом США требованиями к государствам, претендующим на отмену визового порядка въезда, необходимо самим ввести безвизовый въезд для граждан США, перейти на биометрические паспорта и внедрить си-

стему оперативного информирования властей США о потерянных или украденных загранпаспортах. Требуется низкий уровень «невозвращенцев» – их численность должна составлять 3% от всех въехавших в США в течение пред.г. РИА «Новости», 7.9.2006г.

– В Европейской Союзе (ЕС) 7 из 25 стран-членов полностью готовы перейти на биометрические паспорта. Как сообщили в пресс-службе Еврокомиссии, в этом списке Австрия, Бельгия, Дания, Германия, Нидерланды, Франция и Швеция. Все остальные члены организации, согласно распоряжению Еврокомиссии, должны подготовиться к переводу граждан на удостоверения личности нового образца до конца сент.

В противном случае высший орган исполнительной власти ЕС пригрозил руководству государств судебным разбирательством. Переход государств ЕС на биометрические паспорта инициировали Соединенные Штаты, которые с 26 окт. 2006г. в целях борьбы с терроризмом запретят безвизовый режим въезда в страну европейцам без биометрических паспортов. РИА «Новости», 1.9.2006г.

– Новый закон для свободного проживания в странах ЕС. Согласно закону, граждане ЕС могут свободно передвигаться между странами-членами ЕС. Но в новом законе введена поправка, согласно которой теперь внутри ЕС гражданам не нужно будет получать разрешение на проживание в ЕС, хотя непременным условием является регистрация в соответствующих администрациях.

Если граждане ЕС переезжают со своими семьями в европейскую страну, которая не является частью безвизового соглашения с Союзом, этой семье все равно не требуется виза. Но главным достоинством нового закона является введение правил на постоянное проживание в странах-членах ЕС. После пяти лет продолжительной юридической дискуссии, теперь граждане ЕС и их семьи получили право на постоянное проживание, даже если они являются гражданами третьих стран. В ЕС 7 млн. граждан ЕС живут в других европейских странах.

Рост цен на Шенгенскую визу. В следующем году цена Шенгенской визы для стран ЕС вырастет от 35 евро до 60 евро, из-за введения новых паспортов с биометрическими данными. «Заинтересованные в ведении паспортных биометрических паспортов, мы вынуждены были повысить цену», – отмечает министр внутренних дел ЕС. Против нововведений выступила только Греция, Венгрия и Швеция. Министр внутренних дел Греции отметил, что ЕС следовало бы ввести более гибкую визовую политику для таких регионов как, Россия, Украина и Балканы. «Нам нужно способствовать ознакомлению граждан третьих стран с Европой», – отметил он.

Страны Балканского полуострова, которые изъявили желание платить только 35 евро за визу, подписали специальное соглашение по снижению цены с европейскими странами. Гражданам из

стран кандидатов в ЕС, таких как Румыния и Болгария, не надо показывать визу для въезда в ЕС. Члены ЕС решили предложить свободный въезд гражданам из третьих стран на бесплатной основе, принимая решение по каждому конкретному случаю. Однако, по словам исполнительного директора NGO Policy Association for an Open Society Дж. Ловвитта, принятие решения на индивидуальной основе только еще больше ухудшит ситуацию, и приведет к росту расходов и бюрократизма. «Было бы намного проще дать этим странам возможность приезжать бесплатно», – заявил он.

Дж. Ловвитт, признает, что рост цен на визы для туристов, никоим образом не решит главную цель новых технологий – борьбу с терроризмом и организованной преступностью. Высокие цены, в первую очередь негативно отразятся на передвижении простых людей, для которых цена в 60 евро может оказаться непосильной, чтобы посетить свою семью.

Биометрический паспорт. Европейская Комиссия сообщила о всех подробностях введения биометрических паспортов, которые они собираются выпустить к 2009г. Брюссель, отметил, что отпечатки пальцев, наиболее уязвимая часть всех паспортных данных, поэтому они будут защищены самыми современными технологическими средствами. «Это первый важный шаг для защиты паспорта граждан ЕС, теперь он станет более надежным и безопасным», – говорит уполномоченный по юридическим делам в ЕС Ф. Фраттини.

Германия была первой страной в ЕС, которая в 2005г. выпустила электронный паспорт, поэтому она с воодушевлением восприняла инициативу ЕС. Электронный паспортный чип будет состоять из цифровой фотографии, имени, дня рождения, национальности и другой информации о его владельце. Такие ускоренные шаги по введению новых паспортов связаны с тем, что страны-члены ЕС являются частью программы США по безвизовому режиму, поэтому Союзу пришлось принять те же условия для всех остальных стран-членов программы. В пред.г., Вашингтон дважды откладывал введение элементов биометрических паспортов для западных стран, поскольку Франция и Италия до последнего сопротивлялись нововведениям. В этом году биометрические паспорта будут уже введены в США.

Однако группы по защите прав и свобод граждан обеспокоены, что биометрические данные

паспортов приведут к созданию глобальной сети данных. Так, данные авиапассажиров могут оказаться в руках правительства, когда они будут показывать их в аэропортах. «Мы обеспокоены тем, что разработанные биометрические данные паспортов являются частью крупнейшей глобальной программы по контролю за индивидуумами», – говорит член группы Privacy International и The American Civil Liberties and Statewatch. Euobserver. «Коринф», 1.8.2006г.

– В странах Евросоюза насчитывается до 20 млн. мигрантов. Эти данные приведены в специальном докладе по вопросам миграции в ЕС, подготовленном европейским отделением международной благотворительной организации Caritas (Caritas Europa). Именно мигранты, согласно утверждению европейских социологических служб, являются наименее защищенными в социальном плане и находятся в наиболее бедственном положении.

Мигрантам отводится важная роль в процессе экономического развития государств ЕС. Мигрантами в ЕС называют выходцев из третьих стран, имеющих временный или постоянный вид на жительство. Под понятие мигрант подпадают иммигранты, беженцы, просители убежища и других форм государственной защиты, а также репатрианты. РИА «Новости», 5.7.2006г.

– Председатель комитета Госдумы по международным делам Константин Косачев считает прорывным соглашением о реадмиссии, заключенное накануне между Россией и Евросоюзом на саммите в Сочи. Он назвал «очень важным тот факт, что соглашение является поэтапным». В течение трех лет Россия сможет дооформить свои отношения по вопросу нелегальных мигрантов с другими странами, напомнил Косачев. «Этот период мне представляется вполне достаточным», – сказал он.

Россия предложила заключить аналогичные соглашения 28 государствам. По данным Косачева, с рядом государств эта работа практически закончена с Казахстаном, Турцией, КНДР. «Близки к завершению переговоры с Украиной, нормально происходит процесс с Арменией, Молдавией, Таджикистаном, Узбекистаном, рядом других государств», – сообщил глава думского комитета.

Он добавил, что сложнее идут переговоры, в частности, с Китаем, который ставит дополнительные условия для заключения соглашения по реадмиссии. «Некоторые государства, а именно Бангладеш, категорически отказались вести переговоры с Россией по этой проблематике», – добавил Косачев. РИА «Новости», 26.5.2006г.

– Россия и Евросоюз подписали соглашения об упрощении выдачи виз гражданам РФ и ЕС, а также о реадмиссии. В присутствии президента РФ Владимира Путина и членов «евротройки» с российской стороны подпись под документами поставил министр иностранных дел РФ Сергей Лавров.

Соглашение об облегчении визового режима, по словам помощника президента РФ Сергея Ястр-

**Еврокомиссия может инициировать введение режима визового въезда в страны Евросоюза для дипломатов и военных из США. Данная мера рассматривается Брюсселем как ответ на медлительность Вашингтона в вопросе об отмене визового порядка въезда в США для граждан из новых стран-членов ЕС, вступивших в эту организацию в мае 2004г.**

**РИА «Новости», 7.9.2006г.**

жембского, – «это необходимый промежуточный этап к продвижению к главной цели – безвизовому пространству». Оно предусматривает ряд льгот, касающихся самих виз – фиксированную стоимость в 35 евро, увеличенные сроки действия, возможность многократного пересечения границы, а также в отношении категорий граждан, которые будут охвачены этим соглашением (учащиеся, журналисты, административные работники, ученые).

Соглашение о реадмиссии снимает озабоченности в отношении нерегулируемой миграции. Оно предполагает, что граждане РФ или прибывшие на территорию стран ЕС из России, которые перестают соответствовать требованиям въезда и пребывания в этих государствах, будут отправляться обратно в Россию. Такие же обязательства в отношении граждан ЕС закрепляются за Евросоюзом. «Это соглашение к тому же побуждает российские ведомства, отвечающие за миграцию и работу пунктов пропуска на границе, поднять качество своей работы, чтобы поставить реальный барьер на границе РФ незаконной миграции», – добавил С.Ястржембский. Прайм-ТАСС, 25.5.2006г.

– С 1 мая большинство стран-«ветеранов» Евросоюза полностью открыли свои рынки труда для гастарбайтеров с Востока. Необходимые изменения в национальные законодательства, предписанные директивой ЕС о свободном перемещении трудящихся, внесли все государства прежнего состава этой региональной организации, за исключением Бельгии, Италии, Финляндии, Люксембурга и Нидерландов.

Во всех других странах ЕС гражданам из новых государств-членов организации отныне не требуется получение разрешения на работу. Согласно требованию Еврокомиссии, пять стран, оставивших в силе действие протекционистских мер, должны будут пересмотреть свое решение через два года. При этом ограничения в отношении гастарбайтеров из новых стран ЕС должны быть полностью отменены к 2011г.

По информации Еврокомиссии, в Великобритании, Ирландии и Швеции, которые полностью открыли с 1 мая 2004г. национальные рынки труда для граждан новых стран-членов ЕС, отмечен существенный экономический рост, сократились нехватка рабочей силы и уровень безработицы. Улучшение экономических показателей и сокращение дефицита рабочей силы было зафиксировано в других странах прежнего состава ЕС.

В целом по 15 государствам, 12 из которых ввели с 1 мая 2004г. ограничения по приему на работу гастарбайтеров с Востока, численность выходцев из новых государств ЕС достигла, по данным Еврокомиссии, менее 1% от общего числа населения трудоспособного возраста.

Исключение при этом составляют Ирландия (3,8% – в 2005г.) и Австрия (1,4%). РИА «Новости», 1.5.2006г.

– Наступила вторая годовщина вступления в ЕС десяти новых членов, преимущественно из Восточной Европы. Однако вместо того, чтобы отмечать эту дату, газеты были заполнены злобными предостережениями о наплыве эмигрантов, которые разворуют рабочие места и предъявят претензии на получение социальных льгот. Под давлением общественного мнения 12 из 15 старых членов ЕС ввели «переходные меры», что в переводе с «брюссельского наречия» означает ограничение на приток рабочих рук из Восточной Европы. Лишь Великобритания и Ирландия открыли свои рынки, хотя и они ввели правила, ограничивающие возможности искателей социальных льгот, а Великобритания выработала регистрационную систему. Швеция также открыла свои рынки труда, после того как ее парламент отклонил ограничения.

«Переходные меры» должны быть пересмотрены в конце двухлетнего периода. Они могут быть продлены максимум на 5 лет. 8 фев. с. г. Европейская комиссия опубликовала доклад о возникшей ситуации. Выводы Комиссии однозначны: все данные явно свидетельствуют в пользу 3 стран, оставивших рынки труда свободными. Они быстрее растут и имеют больше рабочих мест. В остальных 12 странах стало больше рабочих, которые официально не числятся таковыми. Открытость 3 стран не является причиной лучших экономических показателей, но она, во всяком случае, не нанесла им ущерба.

Комиссия указывает, что ограничения не только нечестны (свобода передвижения – основополагающее право граждан ЕС), но они и не срабатывают. В страны с самыми жесткими ограничениями проникает не меньшее число рабочих-мигрантов. К примеру, наибольший скачок количества таких людей с 2004г. отмечается в Австрии, где официально действуют самые жесткие ограничения. В результате таких ограничений в этих странах больше всего рабочих, которые трудятся нелегально, объявляющих себя работающими самостоятельно, а не по найму, или живущими за счет переводов денег из своих родных стран. В докладе Европейской комиссии делается вывод, что «не наблюдается прямой связи между мобильностью потоков рабочей силы и введенными переходными мерами».

Необоснованны также опасения, что мигранты с Востока поднимут уровень безработицы. Начнем с того, что мигрировало слишком мало рабочих, чтобы оказать какое-либо влияние. В большинстве из 15 стран мигранты новых членов ЕС составляют менее 1% рабочей силы: лишь в Ирландии их число достигает 3,8%. Не занимаясь «воровством» рабочих мест у местных жителей, приезжие берутся за такие работы, на которые неохотно соглашается коренное население стран. А это означает более успешный бизнес, повышение доходов и, в конечном счете, рост рабочих мест. Примечательно, что в этих 15 странах мигранты из 10 новых членов ЕС ассоциируются с ростом занятости даже для местных рабочих.

К тому же нет никаких данных о том, что мигранты занимаются значительным получением социальных льгот. Основная причина их приезда – стремление найти работу.

Разумеется, сложные моменты существуют. В пред.г. ирландские портовые рабочие объявляли забастовку в связи с использованием дешевой рабочей силы не входящих в профсоюз рабочих-латышей. Ирландские профсоюзы выступают теперь за введение ограничений. Наибольшую осторожность в отношении открытия своих рынков рабочей силы проявляют Германия и Австрия, граничащие с бывшим коммунистическим Востоком. Австрийцы, например, указывают на то, что зарплата у них в 5 раз выше, чем в Словакии. Однако, по мнению Европейской комиссии, поток рабочей силы из 10 новых стран ЕС слишком мал, чтобы оказать существенное влияние на занятость и размеры зарплаты 15 старых членов ЕС.

Данные Комиссии совпадают с исследованием проблемы миграции в посткоммунистическом мире, проведенным А. Мансуром из Всемирного банка. Он приходит к выводу, что трудовые потоки будут «затухать естественным путем». Большинство прибывающих не желает обосноваться на новом месте, а хотят лишь подзаработать и поднять свою квалификацию для более успешной работы впоследствии у себя дома.

Однако необходимо учитывать, что к полученным результатам следует подходить с осторожностью. Сравнивая окончательную версию доклада Европейской комиссии с более ранними проектами, оказавшимися в распоряжении журнала Economist, бросается в глаза попытка сгладить острые углы, явно инспирированная комиссиями из стран – сторонников сохранения ограничений. Слова «исключительно позитивный» опыт либерализованных рынков труда заменены на слова «в целом позитивный» опыт. Исключены сравнения с более серьезной проблемой незаконной миграции из стран, не входящих в ЕС. В начале фев. комиссар ЕС по проблемам занятости чех В. Спидла отказался выступить с твердыми рекомендациями покончить с ограничениями.

Однако аргументы в Комиссии дают о себе знать. В дек. 2005г. Европейская конференция профсоюзов изменила свою позицию по проблеме мобильности рабочей силы. Всего при двух голосах против – немецких и австрийских представителей – Конференция проголосовала за ликвидацию всех ограничений внутри ЕС. Теперь она считает, что лучше иметь рабочих из Восточной Европы в качестве легальных тружеников, которых можно под-

ключить к коллективным договорам и получать с них налоги, чем допускать хитроумный самостоятельный труд или откровенное беззаконие.

Это говорит о том, что внутренние дебаты по данной проблеме могут сдвинуться в сторону либерализации. Финляндия, Португалия, Испания и, видимо, Греция настроены на то, чтобы отказаться от переходных мер. Другие страны размышляют над тем, не пора ли склониться в сторону либерализации.

Увеличение мобильности рабочей силы может принести большую пользу. В любом случае будет существовать конкурентный вызов со стороны низкооплачиваемых рабочих из 10 новых европейских стран изнеженной рабочей силе 15 старых стран ЕС. Те, кто пытается исключить из этого процесса рабочих из Восточной Европы, скоро убедятся, что их попытки столь же тщетны, как стремление предотвратить глобализацию. Economist. «Коринф», 1.5.2006г.

– Министры внутренних дел и юстиции 25 государств-членов Евросоюза, собравшиеся на двухдневное заседание в Люксембурге, одобрили выделение из общеевропейского бюджета 15 млн. евро для организации совместных чартерных рейсов для репатриации нелегальных иммигрантов из третьих стран. Об этом сообщили в пресс-службе Совета ЕС.

Министры призвали Еврокомиссию оказать Европейскому агентству по управлению внешними границами (Frontex) необходимое содействие для совместного обеспечения высылки незаконно находящихся на территории ЕС выходцев из третьих стран.

По данным Еврокомиссии, в 2004г. из государств ЕС были репатрированы 200 тыс. нелегальных иммигрантов. РИА «Новости», 28.4.2006г.

– Совет ЕС по юстиции и внутренним делам принял в Люксембурге решение поднять стоимость шенгенской визы с 35 до 60 евро, говорится в распространенном в Брюсселе заявлении председательствующей в ЕС Австрии. Это решение вступит в силу с 1 янв. 2007г. Однако оно не коснется России, Украины и балканских стран, которые должны будут до конца 2007г. завершить переговоры о визовом режиме с ЕС. Для этих стран в 2007г. стоимость виз останется на уровне 35 евро.

Увеличение стоимости касается виз продолжительностью до трех месяцев и транзитных виз во все страны ЕС, за исключением Великобритании, Ирландии и Дании, которые самостоятельно устанавливают визовые тарифы. За счет этого Евросоюз намерен компенсировать затраты на внедрение новых технологий в сфере пограничного контроля. Стоимость виз на долгосрочное пребывание страны ЕС продолжают устанавливать самостоятельно, так же как определять собственные списки категорий иностранных граждан, которые будут получать визы по льготному тарифу. Прайм-ТАСС, 27.4.2006г.

– Евросоюз выделит 4,4 млн. евро на борьбу с торговлей людьми в России. Проект «Предотвращение

**В странах Евросоюза насчитывается до 20 млн. мигрантов. Мигрантами в ЕС называют выходцев из третьих стран, имеющих временный или постоянный вид на жительство.**

**РИА «Новости», 5.7.2006г.**



щение торговлей людьми в Российской Федерации», презентация которого прошла в среду в представительстве Еврокомиссии в РФ, был подготовлен и будет осуществляться Бюро Международной организации по миграции в России при участии специалистов российских правительственных учреждений и общественных организаций.

Реализация этой программы, рассчитанной на 30 месяцев, была начата в марте, ее финансирование осуществляется ЕС с участием правительств Швейцарии и США. Главная цель проекта – противодействие торговле людьми в Российской Федерации как в стране происхождения, назначения и транзита.

Программа предусматривает оказание реабилитационной помощи пострадавшим и меры по решению социальных проблем, лежащих в основе торговли людьми. В частности, будет оказываться помощь по улучшению перспектив трудоустройства для жертв торговли людьми и представителей «групп риска» и по созданию альтернативных источников заработка (таких, как организация предприятий малого и среднего бизнеса) для представителей «групп риска» в сотрудничестве с Международной организацией труда.

В ходе реализации проекта будет осуществляться разработка рекомендаций по совершенствованию законодательной базы и государственной политики по противодействию торговле людьми.

Данная программа также предусматривает укрепление потенциала правоохранительных органов, координация усилий государства и общественных организаций, повышение информированности общественности, расширение сотрудничества России в этой сфере с международным сообществом. РИА «Новости», 26.4.2006г.

– Системы биометрического контроля документов России и Евросоюза совместимы друг с другом и это может в перспективе облегчить пересечение границ, сообщил помощник президента РФ, спецпредставитель по вопросам создания общего пространства свободы, безопасности и правосудия России и Евросоюза Виктор Иванов.

«Мы провели взаимное тестирование биометрических паспортов России, а также Германии, Великобритании, Франции и США. Результаты показали взаимную совместимость наших документов с документами других стран. Это означает, что российские граждане смогут свободно проходить через контрольно-пропускные пункты других государств, прежде всего государств Евросоюза», – сообщил Иванов на круглом столе в Госдуме.

Он отметил, что взаимодействие на этом направлении может способствовать ускорению работы над переходом к безвизовому режиму между Россией и Евросоюзом. РИА «Новости», 17.4.2006г.

– Министры иностранных дел стран Европейского союза утвердили «черный список» официальных лиц Белоруссии, которым в течение года запрещено выдавать как шенгенские визы, так и национальные визы любой из стран ЕС. В список, по-

мимо президента страны Александра Лукашенко, вошли еще 30 должностных лиц, среди которых – глава КГБ, министры юстиции, информации, просвещения, генеральный прокурор, председатель нижней палаты парламента и руководитель администрации президента. Главы МИД стран ЕС отметили, что список «остаётся открытым и будет постоянно пересматриваться».

ЕС отказался от идеи применять экономические санкции в отношении Белоруссии, поскольку они ударят, прежде всего, по благосостоянию граждан страны. В Европе не нашло поддержки предложение Польши блокировать счета белорусских руководителей в европейских банках, сообщает «Newsru.com». «Если такие счета существуют, то они открыты на подставные лица, их выявление потребует серьезного и дорогостоящего расследования, которое не гарантирует положительного результата», – так прокомментировал отказ от этой меры технический эксперт Еврокомиссии.

По мнению директора российского Института политических исследований Сергея Маркова, отказ от экономических санкций в отношении Белоруссии вызван тем, что Запад не заинтересован в изоляции республики. «ЕС делает ставку на изоляцию Лукашенко, но отказывается от политической изоляции Белоруссии, считая, что самым оптимальным вариантом является сотрудничество с Белоруссией», – сказал эксперт РИА Новости.

В «черный список» ЕС вошли: президент Беларуси Александр Лукашенко, глава Администрации президента Геннадий Невыглас, его заместители Антолий Рубинов и Наталья Петкевич, помощник президента по идеологии Олег Пролесковский, министр образования Александр Радьков, министр информации Владимир Русакевич, министр юстиции Виктор Голованов, глава Белтелерадиокомпания Александр Зимовский, глава Палаты представителей Национального собрания Беларуси Владимир Коноплев, глава международной комиссии Совета Республики Национального собрания Николай Чергинец, заместитель председателя постоянной комиссии по международным делам и связям с СНГ Национального собрания Сергей Костян, глава Белорусского республиканского союза молодежи Михаил Орда, секретарь Центризбиркома Николай Лозовик, генеральный прокурор Петр Миклашевич, руководитель департамента министерства юстиции по общественным организациям, партиям и НГО Олег Слижевский, консультант этого департамента Александр Харитон, первый заместитель председателя Высшего хозяйственного суда Евгений Смирнов, судья Московского районного суда столицы Надежда Реутская, судья Партизанского районного суда Минска Николай Трубников, заместитель генерального прокурора Николай Куприянов, глава КГБ Степан Сухоренко, его первый заместитель Василий Дементей, глава Федерации профсоюзов Беларуси Леонид Козик. В список включены главы областных избирательных комиссий Александр Коледа (Брестской), Николай Усов

(Гомельской), Леонид Лучина (Гродненской), Владимир Курлович (Минской), Николай Метелица (Могилевской), Михаил Пищуленок (Витебской) и глава избирательной комиссии Минска Татьяна Кравченко.

В заявлении, принятом в ходе заседания, главы МИД ЕС осудили условия проведения президентской кампании и применение силы со стороны белорусских властей в отношении мирных демонстрантов, а также действия против граждан стран ЕС, аресты и избиения. Министры призвали белорусское руководство немедленно освободить всех задержанных по политическим причинам, а также соблюдать свободу слова и собрания. Главы МИД стран ЕС отметили «консолидацию белорусской оппозиции и политически активной части гражданского общества».

Белорусская сторона настоятельно призвала Евросоюз отказаться от такого «безответственного шага», как расширение санкций в отношении белорусских должностных лиц, пишут «Белорусские новости». Как говорится в заявлении пресс-секретаря МИД Беларуси Андрея Попова, Беларусь неоднократно указывала своим европейским партнерам на «необоснованность, надуманность и бесполезность ограничительной политики в отношении республики». «Очевидно, что настоящее взаимопонимание и конструктивное взаимодействие достигаются через диалог, а не навязываются санкциями», – подчеркнул пресс-секретарь белорусского внешнеполитического ведомства. Попов отметил, что «недальновидные действия подобного рода по определению неэффективны и способны лишь обострять проблемы во взаимоотношениях, а не содействовать их решению».

До сегодняшнего дня в списке ЕС находились 6 чиновников. В сент. 2004г. Евросоюз принял решение о запрете выдачи виз подозреваемым в причастности к исчезновениям оппозиционных политиков в 1999-2000гг. – нынешнему министру внутренних дел Владимиру Наумову; нынешнему государственному секретарю Совета безопасности Виктору Шейману, занимавшему должность главы Администрации президента; Юрию Сивакову, который в период исчезновения политиков занимал должность министра внутренних дел, и командиру бригады спецназа внутренних войск МВД Дмитрию Павличенко. К решению ЕС присоединились США.

**Наступила вторая годовщина вступления в ЕС десяти новых членов, преимущественно из Восточной Европы. В большинстве из 15 стран мигранты новых членов ЕС составляют менее 1% рабочей силы: лишь в Ирландии их число достигает 3,8%. Большинство прибывающих не желает обосноваться на новом месте, а хотят лишь подзаработать и поднять свою квалификацию для более успешной работы впоследствии у себя дома.**

**«Коринф», 1.5.2006г.**

В дек. 2004г., после парламентских выборов и референдума, список был расширен за счет главы ЦИК Лидии Ермошиной и начальника минского ОМОНа Юрия Подобеда. США присоединились к этому списку.

Председатель комитета Госдумы по международным делам Константин Косачев заявил, что решение запретить Александру Лукашенко въезд в страны Евросоюза является «контрпродуктивным». Глава российской делегации в ПАСЕ добавил, что более эффективным было бы «втягивание Белоруссии в диалог». Он напомнил, что председатель ПАСЕ Рене ван дер Линден не раз высказывался за диалог с Белоруссией и не намерен отказываться от контактов с белорусским руководством даже в случае введения санкций.

Непродуктивным сочли решение глав МИД стран ЕС и в Совете Федерации. Глава комитета по делам СНГ Совета Федерации Вадим Густов заявил о том, что парламентские делегации России и Казахстана, работающие в ОБСЕ и ПАСЕ, должны четко обозначить свои позиции в отношении «антибелорусской западной пропаганды», сообщает «Газета.GZT.Ru». «Решение Евросоюза по Белоруссии – это политика двойных стандартов. Евросоюз почему-то не очень интересовали выборы в Афганистане или в Германии, которым разрешили голосовать по почте и по интернету. Европа занимается только Белоруссией, которая избрала свой непрозападный и непроамериканский путь. И это их сильно раздражает», – подчеркнул Густов.

Запрет на посещение Европы «никак не скажется ни на Лукашенко, ни на Белоруссии». Последний раз Лукашенко был в ЕС в 1998г. – ездил с неофициальным визитом на выставку в Германию по приглашению компании MAN. А до этого Лукашенко только однажды был с официальным визитом в западной стране – во Франции, напоминает издание. До «черного списка» ЕС Александр Лукашенко значился в так называемом списке «хищников», который составляет организация «Репортеры без границ». В него входят президенты, министры, руководители военных ведомств и лидеры вооруженных группировок, которые покушаются на свободу СМИ и преследуют независимых журналистов. А в 2006г. американский журнал «Parade» оставил Лукашенко в списке мировых диктаторов. Правда, в рейтинге этого года «последний диктатор Европы» опустился на две позиции по сравнению с 2005г. – с 12 на 14-ю строчку, добавляет издание.

Запрет на въезд в Евросоюз ранее налагался только на лидеров диктаторских режимов Зимбабве и Мьянмы. В отношении входящих в «черный список» белорусских чиновников еще могут быть приняты дополнительные санкции, в т.ч. и замораживание их счетов в европейских банках. Администрация США, по информации агентства, планирует ужесточить санкции в отношении режима Лукашенко.

В 2004г. Вашингтон ввел экономические санкции против Минска. После парламентских выборов и референдума в Белоруссии США приняли «Акт о демократии в Белоруссии», предусматривающий экономические санкции против этой страны. В нем указывалось, что за исключением нужд гуманитарного характера правительству США запрещено предоставлять правительству Белоруссии «какие-либо займы, кредитные гарантии, страховые выплаты, финансирование и любое иное финансовое содействие». Представителям США в международных организациях, таких как МВФ, Всемирный банк и других, предписывалось голосовать против предоставления любого содействия Белоруссии по линии этих организаций. РИА «Новости», 10.4.2006г.

– В границах Евросоюза за пределами своей родины проживает 2% граждан. Из них 25% покинули родную страну в поисках работы, еще 24% сделали выбор в пользу лучших условий жизни, а 30% уехали с целью создания семьи, сообщили в пресс-службе Еврокомиссии. Остальную часть проживающих за пределами родины граждан стран ЕС представляют студенты. Население 25 государств ЕС, вместе взятых, превышает 450 млн.чел. РИА «Новости», 28.3.2006г.

– В Евросоюзе к 2010г. планируется создать 10 млн. новых рабочих мест для граждан стран-членов этой региональной организации, сообщил канцлер Австрии Вольфганг Шюссель. В качестве председателя Европейского Совета он принял участие в Брюсселе в так называемом социальном саммите Евросоюза, который традиционно предваряет встречу глав государств и правительств стран ЕС. «Социальный саммит» проходил в формате встречи представителей ЕС и двух профсоюзов – европейских работодателей и трудящихся.

Помимо канцлера Австрии, со стороны ЕС в переговорах участвовали председатель Еврокомиссии Жозе Мануэл Баррозу и еврокомиссар по вопросам занятости и социальной политике Владимир Шпидла. Основной темой обсуждения стала программа реализации Лиссабонской стратегии социально-экономического развития ЕС, которая призвана превратить экономику объединенной Европы в наиболее конкурентоспособную в мире, в т.ч. путем создания новых рабочих мест. РИА «Новости», 23.3.2006г.

– Греческая береговая охрана задержала судно со 126 нелегальными мигрантами на борту, сообщило министерство торгового судоходства страны. Небольшое грузовое судно «Кристалл» под северокорейским флагом было задержано неподалеку от порта Пилос на полуострове Пелопоннес. К моменту обнаружения судна беженцы уже высадились на берег. Среди задержанных граждане Индии, палестинцы, египтяне, иракцы и суданец. По их словам, каждый заплатил по 2 долл.тыс. за доставку на территорию Евросоюза. Задержан экипаж судна, состоящий из четверых граждан Грузии и одного гражданина Украины. РИА «Новости», 23.3.2006г.

– На долю туризма в странах Евросоюза приходится 11% экономического роста, сообщил министр экономики и труда Австрии Мартин Бартенштайн, выступая на пресс-конференции по итогам неформальной встречи министров ЕС, отвечающих за туристическую отрасль. «На долю туризма приходится 10,9% экономического роста, а, по прогнозам, к 2016 этот показатель повысится до 12%», – заявил он. По его словам, туристическая отрасль одновременно является «двигателем для занятости». «В ЕС от этого прямо или косвенно зависят 23,8 млн. рабочих мест, что составляет 11,8% от общего числа занятых», – сказал Бартенштайн. Через 10 лет, отметил он, этот показатель уже достигнет 13%. «Таким образом, – подчеркнул министр, – каждое восьмое рабочее место зависит прямо или косвенно от туризма». РИА «Новости», 21.3.2006г.

– Облегченные правила въезда для иностранцев в Калининградскую обл., установленные законом об Особой экономической зоне, помогут развитию бизнеса, заявил замглавы МИД РФ Владимир Титов. «С 1 апр. вступит в силу новый закон об ОЭЗ. В нем предусмотрено облегчение въезда иностранцев, планируется расширить выдачу виз непосредственно на границе.

К концу 2006г. планируется вступление в силу соглашения об упрощении взаимных поездок граждан России и Евросоюза, что «также расширит калининградские визовые возможности». «Калининградское представительство МИД станет выдавать заграничные паспорта нового образца с биометрическими данными. Это делается для того, чтобы соответствовать всем европейским стандартам, учитывая, что в перспективе планируется и вовсе переход на безвизовый режим», – пояснил Титов. Титов находится в Калининграде во главе делегации российских послов в странах Балтийского моря (Литве, Латвии, Эстонии, Польши и Финляндии), которые прибыли в Калининград на совещание по наиболее актуальным проблемам региона. РИА «Новости», 6.3.2006г.

– В Европейском молодежном форуме (ЕМФ) не согласны с предложенным повышением стоимости въездных виз в страны Евросоюза для нерезидентов. «Повышение стоимости виз представляет собой препятствие для тех организаций, которые занимаются молодежными обменов и трансграничными молодежными проектами», – говорится в поступившем в заявления ЕМФ. В ЕМФ отметили, что находящееся на рассмотрении Совета министров ЕС предложение предусматривает специальный визовый статус для молодых ученых и студентов, но подчеркнули, что в документе ничего не говорится о молодых людях, участвующих в реализации международных молодежных проектов.

ЕМФ призвал глав МИД стран ЕС ввести для представителей молодежи третьих государств льготный визовый режим, который предусматривал бы оплату ими исключительно стоимости изгото-

вления визы. Повышение стоимости въездных виз в ЕС для нерезидентов с 35 до 60 евро должно компенсировать затраты на введение с 2007г. в масштабах ЕС виз с носителем биометрической информации. Европейский молодежный форум является самой крупной и влиятельной молодежной структурой в Европе. Он объединяет 36 национальных молодежных советов и 57 международных молодежных организаций. РИА «Новости», 1.3.2006г.

– Бум миграционных процессов в ЕС не нов. После кризиса коммунистической системы миллионы людей по политическим мотивам переехали за рубеж: евреи в Израиль, этнические немцы в Германию, русские в Россию. Одни получили статус беженцев, другие эмигрировали нелегально. Однако, по утверждению экономиста А. Мансура из Всемирного банка, сейчас процесс эмиграции происходит совсем по другим причинам. Переездом движут экономические, а не политические мотивы, и в основном процесс миграции происходит легально.

Официальные данные не всегда точны. В Великобритании, где жители Центральной Европы должны зарегистрироваться до того, как найти работу, зачастую этого не делают, и, по официальным данным, там сейчас проживает всего 95 польских рабочих. Общее количество рабочих из новых членов ЕС, зарегистрированных в Великобритании, составляет 175 тыс., но в действительности количество одних только поляков составляет 300 тыс. По официальным данным Латвии, 50 тыс. или 2% населения страны уехали за границу; по Литве – 100 тыс.чел., т.е. 3% населения республики.

В ряде стран массированный отъезд граждан оставил ряд отраслей без квалифицированных кадров, особенно в таких отраслях, как строительство и розница, в которых как раз она требуется. Страны вынуждены импортировать рабочую силу из других восточных стран или поднимать зарплату.

Миграционные процессы обычно имеют временный характер. «Через 10 лет произойдут такие демографические изменения, после которых просто не останется молодых людей для миграции», – считают аналитики. Это не самые хорошие новости, учитывая, что большинство стран Центральной и Восточной Европы столкнулись с проблемой старения населения, что характерно для развитых богатых стран. Однако новые члены ЕС имеют и слабую экономику, наибольшее количество безработных, маленькие зарплаты и недооцененный

опыт квалифицированных кадров, для которых эмиграция является единственным выходом.

В деревнях Латвии, например, нет никакой перспективы, поэтому гораздо приятнее собирать грибы в Ирландии, хотя это нудная работа, но она приносит немалые деньги по сравнению с тем, что предлагают дома. Отток интеллектуальных кадров приводит к неблагоприятной ситуации, особенно учитывая то, что страны покидают молодые кадры. Но страны Центральной и Восточной Европы живут с подобной проблемой на протяжении долгого времени. «И это вполне закономерно, если рассмотреть весь жизненный цикл эмиграции, то молодое поколение имеет явную выгоду, приобретая квалификацию и средства», – говорит В. Байтер из London School Economics.

Новые члены ЕС имеют хорошее расположение, чтобы стать «мозговой фабрикой» для остальных европейских стран. Миграция в случае налаженной системы образования и тренинга могла бы поставлять необходимые кадры для внешнего рынка. Например, польские водители, имея большой спрос на рынке в Великобритании, могли бы получать квалификацию водителей грузовиков.

Эмиграционные процессы могли бы быть более эффективными. По словам Х. Маттила из International Organization for Migration в Будапеште, отток кадров говорит о том, что образованные люди готовы выполнять черную работу за границей, потому что их квалификация не востребована на родине. А комплекс мер и часто нелегальных барьеров, которые создают на пути эмигрантов, такие страны как Франция и Италия, приводят к злоупотреблениям по отношению к ним.

Для стран, которые поставляют кадры, также необходимо решить ряд проблем. Во-первых, устранить причины, по которым люди покидают страну, т.е. низкая зарплата в государственном секторе и коррупционные институты. Так, многие жители центральной Европы говорят, что в первую очередь их привлекает небюрократический стиль западных европейских стран, а также, небольшие налоги для малых фирм.

Второй, не менее важной задачей является сохранение связей между диаспорой, проживающей за границей, и родиной. Власти Вильнюса надеются, что спонсируя новые литовские школы в таких местах, как Дублин, они, таким образом, снимут барьеры для семей эмигрантов при возвращении на родину, поскольку их дети будут знать литовский язык и смогут продолжать образование дома.

Но деньги не всегда являются решающим фактором. М. Адоменс является тому классическим примером. Он обучался в 90гг. в Оксфорде и Кембридже и написал там докторскую диссертацию. Но потом он вернулся домой и стал получать зарплату на 75% меньше, обучая студентов в Вильнюсском университете. Однако, он организовал в своей стране мощную кампанию против коррупции. Его друзья говорят, что он как большая рыба в маленьком аквариуме. В ответ он цитирует слова Плу-

**Министры внутренних дел и юстиции 25 государств-членов Евросоюза одобрили выделение из общеевропейского бюджета 15 млн. евро на совместные чартерные рейсы для репатриации нелегальных иммигрантов из третьих стран.**

**РИА «Новости», 28.4.2006г.**



тарха, который 20 столетий назад отказался поехать в Афины, заявив, что «как бы в этом случае мой маленький город не стал еще меньше». Economist. «Коринф», 1.3.2006г.

– В предместьях эстонской столицы Таллине расположен один из крупнейших в мире центров телекоммуникационной связи – компания Skype, занимающаяся программным обеспечением бесплатной или очень дешевой телефонной связи из любого, входящего в систему интернет компьютера. Skype – всемирная компания, недавно купленная интернетовским центром eBay за 2,6 млрд. долл. Ее скандинавские основатели вербуют не дорогостоящих программистов из Силиконовой долины или специалистов из далекой Индии, а специалистов из небольшой восточноевропейской страны, которая мало известна в области бизнеса, а тем более программирования.

Это – одно из проявлений так называемого «ближнего аутсорсинга» – перевода производства, исследований и бизнеса в страны, которые весьма дешевы и очень близки в отличие от очень дешевых, но далеких стран. На другой стороне Таллина расположен завод финской фирмы Elcoteq, производящей мобильные телефоны для Nokia и других компаний. Если Skype имеет в своем штате 130 высокооплачиваемых работников, средний возраст которых 28 лет, а пятая часть из них – иностранцы, то на заводе фирмы Elcoteq трудятся 3 тыс. чел. Они среднего возраста, выполняют однообразную полуквалифицированную работу. Их зарплата скромная, и все они эстонцы.

Главное в аутсорсинге в Центральной и Восточной Европе заключается в том, что модель, используемая Elcoteq, позволяет ей бороться за сохранение конкурентоспособности, а Skype процветает. Однако наиболее очевидное преимущество региона, состоящее в дешевизне издержек на рабочую силу, все более уменьшается, частично из-за еще больших ценовых преимуществ Китая, а частично в результате повышения зарплат, диктуемого дальнейшим процветанием. Это заставляет ведущие компании изыскивать долгосрочные преимущества, основанные на таланте и географии, а не на низкой зарплате и многочисленной рабочей силе.

По сравнению с прошлым тяжким существованием региона такая проблема значительно легче решается. В начале 90гг., когда Elcoteq начала действовать в Восточной Европе, даже само владение заводом казалось рискованным делом, а аутсорсинг разработок – вообще безумием. Бюрократия была капризной, материально-техническое обеспечение ужасным, телефонная связь функционировала плохо, а манеры деловых людей казались эксцентричными. Для того, чтобы совершить сделку, требовались крепкие нервы, железная выдержка и необыкновенное терпение. Как говорил один западный предприниматель, действовавший в текстильной промышленности Литвы в 1993г., «это – настоящая Африка, только намного ближе». В те дни получение грузовика и отправка его в

Польшу были связаны с недельными очередями у забитых пропускных пунктов с коррумпированными чиновниками.

Теперь Восточная Европа стала больше походить на Китай, чем Африку, только ближе географически в культурном отношении и с более благоприятным деловым климатом. Экономике, которые всего 15 лет назад маневрировали на грани гиперинфляции, теперь готовы к евро. Европейский союз ввел знакомые правовые нормы; даже такие страны, как Румыния и Болгария, по-прежнему остающиеся вне ЕС, но рассчитывающие на присоединение, движутся в правильном направлении. Политическая жизнь порой непостижимая, но особых опасений не вызывает.

Восточную Европу затопили западные контракты и инвестиции. Ежегодные размеры контрактов по аутсорсингу трудно определить: сюда входит все – от крупных компаний, владеющих собственными заводами, до мелких подрядчиков с сиюминутными сделками. Импорт одежды из стран Восточной Европы в ЕС составил в 2004г. 2 млрд. ед. общей стоимостью в 22,3 млрд. евро (25 млрд. долл.), что равно, по данным Л. Лефмана из консалтинговой фирмы Clothesource, 19% общего импорта одежды странами ЕС. Экономист из Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) Л. Кркошка считает, что лучшим свидетельством роста аутсорсинга являются общие показатели торговли посткоммунистических стран с богатыми странами мира.

До сих пор главным двигателем бума являются низкие издержки рабочей силы, как правило, достигающие лишь половины западного уровня. Т. Гуляш из венгерской консалтинговой фирмы Coling отмечает, что издержки на зарплату в Восточной Европе меньше на 50-60%; в Индии они ниже на 75%.

В одной Чешской республике это позволило таким компаниям, как DHL, Siemens и Lufthansa, развернуть в последнее время широкие операции, связанные с обработкой данных. «Качество работы первоклассное. Оно не уступает, а иногда и превосходит самое лучшее из того, что мы делаем в Индии», – считает А. Чходхри, главный операционный специалист компании Progeon, одного из подразделений индийской информационно-технологической группы Infosys, занимающейся аутсорсингом бизнес-процессов. Она открыла свой центр в чешском г.Брно с персоналом примерно в 100 чел., работающих на 13 языках. Чходхри также подчеркивает дружественный климат, благоприятную политическую и деловую атмосферу, наличие многоязычного персонала и «культурную близость». «Мы не смогли бы обеспечивать такую деятельность из Индии», – полагает Р. Матхур, возглавляющий центр в Брно. Infosys имеет также офис в Праге, где 100 работников обеспечивают информационно-технологической поддержкой расположенные в столице многонациональные компании.

Издержки – лишь одна сторона медали. «Если мне нужен большой центр с персоналом, владеющим английским языком, или необходимо сконструировать двигатель самолета с использованием многих тыс.чел.о-часов, то я еду в Индию, – рассуждает С. Буллас, чья компания Ecode дает оценку выбору мест для аутсорсинга. – Если же нужна небольшая слаженная команда с телекоммуникационным уклоном или работники с культурной тягой к ЕС или Великобритании, то гораздо удобнее выбрать восточноевропейскую страну».

То же самое можно сказать и о производстве. Для товаров, на изготовление которых уходит много времени или они требуют длительных производственных циклов, предпочтение при глобальном заводском аутсорсинге следует, несомненно, отдавать Китаю. Но когда для бизнеса необходима изящно изготовленная быстро и гибко поставляемая продукция, то следует выбрать Восточную Европу.

В области одежды иностранные компании успешно развивают торговлю с восточноевропейскими странами «быстрой модой», незамедлительно заказываемой и изготавливаемой в ответ на рыночный спрос. «Из Центральной и Восточной Европы «быстрая мода» поступает на один-два фунта дороже на 1 ед. товара, но потребители готовы платить», – говорит Р. Гудстоун, предприниматель, занимающийся текстилем, который оказывает брокерские услуги при сделках между поставщиками с низкими издержками производства и покупателями из богатых стран. Он отмечает, что производственный цикл для одежды из Китая 3 месяцев, причем 4 недели из этого срока приходится на морские перевозки. Напротив, из Восточной Европы на весь цикл затрачивается не 4-6 недель, включая день-два на доставку грузовиками.

Такая же картина наблюдается в отношении пользующегося большим спросом электронного оборудования. «Владелец каждого бренда имеет несколько моделей; сроки разработки новой продукции и ее жизненный цикл сокращаются. Поэтому имеет смысл ограничить зону продаж», – считает Р. Гэгл, глава фирмы Elcoteq в Таллине. По крайней мере, в ближайшие несколько лет в этой области будет достигнут серьезный прогресс. Как ни странно, но, несмотря на членство стран региона в ЕС и НАТО, многие по-прежнему задают странные вопросы, например: «А мой мобильник будет работать?», или «А у вас есть «Макдоналдс»?»

**Системы биометрического контроля документов России и Евросоюза совместимы друг с другом и это может облегчить пересечение границ, сообщил помощник президента РФ, спецпредставитель по вопросам создания общего пространства свободы, безопасности и правосудия России и Евросоюза Виктор Иванов.**

**РИА «Новости», 17.4.2006г.**

Имеются и минусы. И дело не в постоянном повышении издержек: рост производительности труда в состоянии, по крайней мере, частично, компенсировать это, а трудовые затраты – лишь незначительный компонент при установлении окончательной цены. Самый большой недостаток – это ограниченный выбор творческих людей, особенно для занятия должностей менеджеров среднего уровня, которые были бы нацелены на удовлетворение потребностей покупателя и борьбу за качество выпускаемой продукции.

Нехватка менеджеров ощущается в разных отраслях. На недавней конференции по вопросам аутсорсинга группа консультантов и провайдеров окружила Дж. Рейбоулд, директора компании SCC с капитализацией в 2 млрд.долл., которая рассматривает вопрос о переводе своей многоязычной команды поддержки крупных международных компаний из Лондона и Южной Европы в такие регионы, как Венгрия. «Там много хорошо подготовленных специалистов в области информационной технологии с высшим образованием и знанием языков. Однако менеджмент еще отстает, – рассказывает г-жа Рейбоулд. – Для программирования имеется все необходимое, но мы ведем речь об оказании прямых услуг клиентам. Если захотим оказывать их из Центральной и Южной Европы, то нам придется заниматься этим самим».

Задача заключается также в получении более качественного образования для обслуживания потребностей рынка. Школы и высшие учебные заведения должны реформировать программы, «нацелив их на обучение инженерным специальностям», – считает один из ведущих менеджеров компании Elcoteq. Его компания вместе с другими спонсирует некоторые университетские факультеты, надеясь, что более высокие зарплаты заставят самых способных студентов осваивать такие сложные дисциплины, как система управления и технология производства, и уменьшит их интерес к маркетингу, праву и экономике. Хорошие восточноевропейские менеджеры, однако, все больше тяготеют к таким отраслям, как информационная технология, которая обеспечивает их высокими заработками на уровне мировых. П. Зак, один из менеджеров польского отделения немецкой компании Imraq, действующей в области информационной технологии, вспоминает: «Вначале у нас были лишь хорошие программисты, а руководители проектов были сплошь иностранцами. Но мы у них многому научились».

Конечно, можно было бы надеяться на специалистов из западных стран, чтобы заполнить брешь. Но это обходится недешево. Новая тенденция в Центральной Европе заключается в привлечении фирм из таких регионов, как Китай, Индия и Турция. Фирмы этих стран стремятся получить преимущество над своими конкурентами, перебравшись поближе к потребителям. Например, турецкие предприниматели строят текстильные фабрики в соседней Румынии с новым менеджментом. При

этом они используют низкие издержки на рабочую силу в Румынии и повышают производительность труда. Крупная гонконгская торговая компания Li & Fung открыла офисы в двух восточноевропейских центрах. Infosys – лишь одна из нескольких крупных индийских компаний в области программного обеспечения, действующих в Центральной Европе.

Положительным фактором является то, что необходимость повышения конкурентоспособности постепенно вынуждает правительства устранять бюрократические барьеры. Чешские и польские официальные лица, выступавшие в роли промоутеров своих стран на организованной фирмой Colling конференции в Будапеште, явно занервничали, когда их спросили об архаическом ограничительном трудовом законодательстве и о вездесущей бюрократии. «Они не могут понять, что наши центры должны работать, даже тогда, когда в стране отмечаются национальные праздники», – жаловался представитель одной фирмы, занимающейся аутсорсингом. В Эстонии такие компании, как Skure, хотят, чтобы правительство либерализовало жесткие визовые законы. «Мы хотели взять интервью у одного парня из Пакистана, живущего в Стокгольме, но не смогли заполучить его сюда на неделю, и нам пришлось ехать туда самим, жалуется С. Тамкиви, глава компании Skure в Таллине.

Более дружественная и деловая обстановка может помочь добиться успеха, но в конечном счете процветание, которое она несет с собой, неизбежно приводит к переменам. Работающий в Таллине финансист А. Мартинсон, считает, что Elcoteq пробудет в Эстонии от силы еще 4г., после чего придется перемещать производство в Россию. По его подсчетам, добавленная стоимость, которую компания создает в Таллине, почти в 2 раза уступает показателям крайне неэффективной лесной промышленности Эстонии. Но к тому времени возникнет другая ниша. По его словам, эстонцы, работающие в компании Skure, теперь поняли, как действует преуспевающая молодая фирма. В следующий раз они захотят заполучить для себя гораздо больший объект деятельности. Economist. «Коринф», 1.3.2006г.

– Совет ЕС по юстиции и внутренним делам рассматривает предложение об увеличении с 1 янв. 2007г. стоимости туристических шенгенских виз с 35 до 60 евро. Об этом говорится в распространенном заявлении еврокомиссара по вопросам юстиции, свободы и безопасности Франко Фраттини. Подорожание виз должно компенсировать часть расходов на переход к системе виз с биометрическими параметрами.

Ф.Фраттини призвал все 25 стран ЕС придерживаться единой тарифной сетки в консульских вопросах и не менять стоимость виз в двустороннем порядке с третьими странами. «Визовая политика должна иметь европейское измерение», – подчеркнул еврокомиссар.

Он отметил, что Евросоюз ведет переговоры об упрощении визового режима с Украиной и Россией. Эти планы подразумевают снижение стоимости виз для отдельных категорий граждан, «но эти условия будут частью общеевропейской политики», и будут действовать для всего Евросоюза. Ф.Фраттини считает, что ЕС может снизить стоимость шенгенских виз для балканских государств. Прайм-ТАСС, 22.2.2006г.

– Евросоюз создал единый поисковый сайт в интернете, на котором размещено 1 млн. предложений о работе в 25 странах-членах союза. Как сообщает кипрская печать, главная задача нового сайта – информировать европейских жителей о перспективах работы и получения профессиональных знаний по всей территории ЕС.

«Свобода передвижения – это фундаментальное право для ЕС. И мы должны сделать все, чтобы люди как можно чаще пользовались им, – заявил на церемонии открытия сайта еврокомиссар по вопросам занятости и социальным вопросам Владимир Шпидла. – Рабочие нуждаются в новых навыках, и Европе нужны рабочие, которые легко адаптируются».

На сайте на данный момент размещены 1 млн. вакансий с описанием условий работы, информации о работодателе и зарплате. Ожидается, что правительственные организации ЕС будут на постоянной основе публиковать в этой поисковой системе новые предложения о найме на работу. Прайм-ТАСС, 22.2.2006г.

– Заседающий в Страсбурге Европарламент принял в первом чтении директиву о либерализации сферы услуг ЕС, известную как директива Болкестейна. Тем самым, установлены новые правила расширенной конкуренции в этом самом крупном секторе экономики ЕС, на который приходится 60% ВВП ЕС. Директива вводит принципы работы зарубежных компаний и физических лиц в странах ЕС.

Голосование по документу проходило в исключительно сложной и даже нервной обстановке. К директиве было представлено 400 поправок. Несколько раз фракции, занимающие крайние позиции, пытались сорвать работу сессии. В результате от председательствовавшего на утреннем заседании главы Европарламента Хосепа Борреля потребовалось все его дипломатическое умение, чтобы довести голосование до конца.

Депутаты внесли в первоначальный текст директивы, одобренной Еврокомиссией, концептуальные изменения, которые призваны сохранить нынешнюю европейскую социально-экономическую модель, основанную на широких социальных программах и крупных государственных секторах в области образования, здравоохранения и пенсионного обеспечения.

Первоначальный текст директивы Болкестейна предполагал реализацию принципа «страны происхождения», когда компании и рабочие из новых стран-членов ЕС, включая Польшу и Прибалтику,

могли работать в Германии и Франции, получать зарплату и проводить социальные выплаты по правилам, действующим на их родине. Этот подход был объявлен противниками директивы «социальным демпингом»; он стал во многом причиной того, что на референдумах в 2005г. по единой Конституции ЕС Франция и Нидерланды отвергли евроконституцию.

В принятом Европарламентом законе принцип «страны происхождения» изъят. Отныне любой работающий в стране ЕС должен подчиняться действующим в ней законам, в т.ч. в области рынка труда и социальных гарантий.

Депутаты ввели еще 2 крупных изменения в принципиальную концепцию директивы. Право на проверку выполнения директивы возлагается отныне на национальные власти тех стран, где работают иностранные компании и физические лица. Одновременно из области свободной конкуренции изъяты целые секторы сферы услуг, включая национальное здравоохранение и образование, а государственные дошкольные учреждения. Прайм-ТАСС, 16.2.2006г.

– Группа депутатов из 7 новых стран-членов ЕС выступила на сессии Европарламента в Страсбурге с энергичным протестом против принятой же этим высшим законодательным органом ЕС директивы по либерализации сферы услуг ЕС. Тем самым подтвердились ранние конфиденциальные сообщения о том, что новые государства-члены ЕС рассматривают директиву как «наносящую ущерб их интересам внутри ЕС». За принятие представленной версии директивы проголосовал 391 делегат, против – 213, воздержались – 34.

По окончании голосования депутаты Чехии, Эстонии, Венгрии, Латвии, Литвы, Польши и Словакии выпустили совместное заявление, в котором назвали «недопустимыми» ограничения, введенные директивой на свободу работы в сфере услуг и конкуренцию на общеевропейском рынке труда. Эти меры затрудняют экспорт рабочей силы из бедных стран Восточной Европы в богатые государства Западной Европы.

«Семерка» пригрозила, что будет добиваться изменения одобренных Европарламентом ограничительных мер по режиму работы компаний и фи-

зических лиц в сфере услуг стран-членов ЕС. Прайм-ТАСС, 16.2.2006г.

– Финляндия и Испания намерены уже в т.г. открыть свои рынки труда для «новых европейцев». Вместе с тем Германия, Франция и Австрия, напротив, сохраняют на переходный период, который истекает в 2011г., ограничения и квоты на миграцию рабочей силы с Востока на Запад Евросоюза, сообщают местные СМИ. Еврокомиссия обратилась накануне к странам-«старожилам» ЕС с призывом полностью открыть рынки труда для граждан новых стран-членов этой региональной организации. Еврокомиссар по вопросам занятости и социальной политики Владимир Шпидла заявил, что в результате расширения ЕС за счет десяти стран Центральной и Восточной Европы ситуация на европейском рынке занятости остается «относительно стабильной», воздействие на рынок было «очень ограниченным». «Мы не регистрируем никаких катастрофических или драматических тенденций на рынках труда отказавшихся от ограничений стран», – сказал еврокомиссар.

По его словам, в Великобритании, Ирландии и Швеции, которые открыли с 1 мая 2004г. национальные рынки труда для граждан новых стран-членов ЕС, отмечен существенный экономический рост, сократились нехватка рабочей силы и уровень безработицы. Улучшение экономических показателей и сокращение дефицита рабочей силы было отмечено также в других «странах-ветеранах» ЕС, отметил Шпидла. Он также сообщил, что в целом по 15 государствам прежнего состава Евросоюза, 12 из которых ввели для гастарбайтеров ограничения на сроки пребывания и сдерживающие меры в отношении разрешений на работу, численность выходцев из новых государств ЕС составляет, по данным Еврокомиссии, 1% от общего числа населения трудоспособного возраста. Исключение составляют Ирландия (3,8% в 2005г.) и Австрия (1,4%). Еврокомиссар напомнил, что к 2011г. ограничения в отношении гастарбайтеров из новых стран ЕС должны быть отменены. РИА «Новости», 9.2.2006г.

– Еврокомиссия призвала старые государства ЕС полностью открыть свои рынки труда для граждан новых стран-членов. Как сообщила пресс-служба Европейской комиссии, эта тема обсуждалась сегодня на заседании главного исполнительного органа ЕС.

Еврокомиссия подчеркивает, что сейчас лишь 3 из 15 стран – Великобритания, Ирландия и Швеция – полностью открыли границы для трудовых мигрантов из 10 стран Центральной и Восточной Европы, вступивших в ЕС в 2004г. Остальные государства защищают свои рабочие места с помощью разнообразных ограничений, которые будут действовать вплоть до 2011г.

Как подчеркивает Еврокомиссия, опыт стран, полностью открывших рынки труда, показывает, что миграция рабочей силы с Востока на Запад оказалась «незначительной и не угрожает ситуации с безработицей в этих государствах». «В этих

**В границах Евросоюза за пределами своей родины проживает 2% граждан. Из них 25% покинули родную страну в поисках работы, еще 24% сделали выбор в пользу лучших условий жизни, 30% уехали с целью создания семьи, остальные – студенты.**

**РИА «Новости», 28.3.2006г.**

**На долю туризма в странах Евросоюза приходится 11% экономического роста, к 2016г. этот показатель повысится до 12%. В ЕС каждое восьмое рабочее место зависит от туризма.**

**РИА «Новости», 21.3.2006г.**



странах мы не регистрируем никаких катастрофических тенденций на рынках труда», – подчеркнул еврокомиссар по занятости и социальным делам Владимир Шпидла. По его словам, напротив, приток свежей рабочей силы способствовал экономического росту этих государств.

В связи с этим Еврокомиссия призвала 12 «старых» членов ЕС пересмотреть свои запретительные системы для движения рабочей силы с Востока. Эти запреты автоматически продлеваются ежегодно 1 мая, и Брюссель рассчитывает, что до этой даты старые страны-члены могут ослабить или отменить ограничения на трудоустройство граждан государств Восточной Европы. Прайм-ТАСС, 8.2.2006г.

– Евросоюз в 2007-08гг. введет новые правила получения шенгенских виз, в т.ч., для россиян, сообщил посол Австрии в Москве Мартин Вукович, который представил приоритеты австрийского председательства в ЕС. «В 2007-08гг. каждый человек, который хочет получить шенгенскую визу, должен будет лично обратиться в визовый отдел, это невозможно будет сделать через посредников или по почте», – сказал посол в Москве. По его словам, это связано с введением биометрических данных, которые необходимо будет проверять на месте.

«Безусловно, мы понимаем, что это создаст огромную проблему для такой большой страны, как Россия. К этому времени нам необходимо полностью реорганизовать нашу работу, чтобы облегчить процесс получения виз», – сказал Вукович. По его словам, существует идея создать единые шенгенские офисы, в которых можно будет получить визу в любую из стран Евросоюза. По мнению посла, это облегчит процесс получения виз для жителей российских регионов. РИА «Новости», 13.1.2006г.

– Австрия планирует за время своего председательства в руководящих органах ЕС создать специальные центры для беженцев в Африке и, возможно, на Украине. Об этом заявила австрийский министр внутренних дел Лизе Прокоп. «В Африке и, возможно, на Украине во время нашего председательства в ЕС будут построены центры по опеке беженцев», – сказала она. Вопрос с беженцами требует комплексного решения. «Чтобы решить проблему надо иметь поэтапный план: помощь в развитии и создание центров для беженцев», – подчеркнула министр. Она также призвала Турцию подписать с ЕС соглашение о возврате нелегальных иммигрантов. По ее мнению, эта также вполне осуществимо во время председательства Австрии в ЕС. РИА «Новости», 5.1.2006г.

– Еврокомиссия сообщила на прошлой неделе о том, что она начала разбирательство против Италии, Бельгии и Люксембурга из-за нарушения принципа свободной регистрации и свободного передвижения услуг.

Комиссия сообщила в среду, что она решила передать на рассмотрение Европейского суда итальянский закон, который требует, чтобы поставщики услуг по расчету заработной платы реги-

стрировались в специальном реестре. Кроме того, Комиссия официально попросила Италию изменить закон о стажировке служащих, которые не являются гражданами ЕС, и взимании минимальных сборов с архитекторов и инженеров.

Еврокомиссия официально попросила Бельгию изменить закон об установке систем сигнализации. Эти просьбы представляют собой «обоснованное мнение», второй этап процедур нарушения. Если государства не примут меры в течение двух месяцев, Комиссия может передать дело на рассмотрение суда.

И, наконец, Комиссия сообщила о своем решении отправить обоснованное мнение Люксембургу с просьбой выполнить требования Европейского суда от 2004г. о стажировке служащих, которые не являются гражданами ЕС. Если Люксембург не выполнит данное требование, Комиссия попросит суд наложить ежедневный штраф. Offshore.SU, 26.12.2005г.

– Представители Еврокомиссии откроют в Одессе офис миссии по предоставлению помощи Украине и Молдове в вопросах пограничного контроля, сообщив пресс-службе Верховного представителя ЕС по вопросам внешней политики и политики безопасности. В церемонии открытия миссии будут участвовать Верховный представитель ЕС по вопросам внешней политики и политики безопасности Хавьер Солана и еврокомиссар по вопросам внешних отношений и политики соседства Бенитта Ферреро-Вальднер, а также главы МИД Украины и Молдавии Борис Тарасюк и Андреем Стратан. Меморандум о миссии был подписан 7 окт. Миссия ЕС получила мандат на два года с возможностью пролонгации. Планируется, что 120 чел. будут обучать украинских и молдавских таможенников и пограничников на местах. Ранее Тарасюк заявил, что работа миссии позволит усилить контроль на границе. РИА «Новости», 30.11.2005г.

– Восемь новых стран ЕС призвали Еврокомиссию принять меры для прекращения дискриминации предприятий и работников из новых стран ЕС на европейском рынке услуг. Латвия, Чехия, Эстония, Литва, Венгрия, Польша, Словения и Словакия приняли общую позицию о свободном перемещении рабочей силы и услуг. Цель документа – привлечь внимание европейских органов к ограничениям, с которыми сталкиваются жители и предприятия новых стран ЕС на внутреннем рынке ЕС.

Документ будет подан комиссару ЕС по внутреннему рынку и услугам Чарльзу Маккриви и комиссару по занятости Владимиру Шпидле, чтобы они начали дискуссию в совете министров ЕС по конкурентоспособности. В документе подчеркивается необходимость для всех стран ЕС соблюдать гарантированные законодательством Евросоюза принципы равноправия граждан и сводного рынка. В некоторых странах ЕС существуют дискриминирующие механизмы защиты внутреннего рынка и неравное отношение к работникам из новых стран ЕС. 8 государств подчеркивают, что ограничения в

свободном перемещении рабочей силы и услуг не соответствуют основным ценностям ЕС и задерживают экономическое развитие. ИА «Росбалт», 23.11.2005г.

– В документе, представленном на обсуждение на этой неделе, говорится, что старым государствам-членам ЕС необходимо открыть рынки труда для рабочих из новых государств-членов, в основном из Восточной Европы.

В докладе Патрика Уэйла из парижского Национального центра научных исследований отмечается, что в трех государствах, которые пошли на этот решительный шаг, а именно, в Великобритании, Ирландии и Швеции, результаты оказались «и контролируемы, и полезными».

Подчеркнув, что в Швеции с мая по дек. 2004г. самодеятельное население выросло только на 0,7% за счет новых рабочих, Уэйл заявил: «Государства, которые продолжают закрывать рынки труда, попадают в невыгодное положение, потому что европейские граждане в любом случае иммигрируют и работают нелегально».

Он добавил: «По крайней мере, следует отметить все ограничения для европейских граждан с университетским дипломом».

У старых государств-членов есть время до апр. 2006г., чтобы решить, продлевать переходный период до 2009г. или нет. Offshore.SU, 28.10.2005г.

– Евросоюз выработал принципы упрощения порядка выдачи транзитных виз гражданам стран, не входящих в ЕС. Как сообщила сегодня пресс-служба Еврокомиссии, суть предложений заключается в создании единого для ЕС списка документов, которые будут являться основанием для безвизового транзита по территории Шенгена или по территории новых стран ЕС из числа государств Центральной и Восточной Европы, которые пока не присоединились к Шенгенскому соглашению.

Основой для свободного транзита по странам Европы должны стать виза или вид на жительство, выданные страной Шенгена, любой из стран, присоеди-

нившихся к ЕС в 2004г., либо Швейцарией и Лихтенштейном, которые не входят ни в ЕС, ни в Шенген.

Эти меры, по оценкам европейских экспертов, должны значительно сократить объем бюрократической работы консульским отделам посольств и значительно упростить порядок въезда в страны единой Европы для жителей сопредельных государств, особенно для тех, кто пользуются автомобильным или железнодорожным транспортом. К такому режиму предлагается подключить страны, являющиеся официальными кандидатами на вступление в ЕС – Румынию и Болгарию, а также балканские государства. Прайм-ТАСС, 15.9.2005г.

– Страны ЕС вводят в своих консульствах в третьих странах с 2006г. новую интегрированную систему контроля за выдачей виз. Об этом объявил в Страсбурге министр внутренних дел Великобритании Чарльз Кларк. Он выступил на сессии Европарламента с широкой программой усиления борьбы ЕС с международным терроризмом, преступными группировками и незаконной иммиграцией. «Нам необходим новый уровень информации о всех лицах, добивающихся въезда в Евросоюз», – подчеркнул Ч.Кларк. Он сообщил, что в 2007г. на основе биометрических данных будет создан специальный банк данных ЕС, который призван решить проблему идентификации тех, кто, прибывая в ЕС, пытается там незаконно остаться по фальшивым документам.

Ч.Кларк также подчеркнул, что ЕС намерен заключить специальные соглашения с Россией и Украиной о реадмиссии – возвращении тех лиц, которые прибыли на территорию ЕС без соответствующих документов или по поддельным паспортам. Прайм-ТАСС, 7.9.2005г.

– В целях борьбы с терроризмом министры юстиции и внутренних дел действительных и будущих стран-участниц Евросоюза на заседании во вторник в Брюсселе согласились с необходимостью предоставления авиакомпаниями, совершающими рейсы из третьих стран в государства ЕС, данных о перевозимых пассажирах. В первую очередь имеются в виду их имена, фамилии и национальность. Как говорится в материалах, опубликованных по итогам очередного заседания Совета ЕС по юстиции и внутренним делам, его участники достигли также принципиального согласия по вопросу разработки единых критериев в отношении процедуры предоставления убежища. РИА «Новости», 30.3.2004г.

– 60% жителей Швеции выступают за ужесточение паспортного контроля на границах стран ЕС с целью предотвращения нелегальной миграции. Это показывают результаты свежего опроса общественного мнения, проведенного статистическим органом ЕС «Евробарометр». В среднем по ЕС этот показатель составляет 80%. Наибольшей поддержкой идея ужесточения паспортного контроля пользуется у жителей Греции и Италии, где 89% опрошенных выступают за более жесткий контроль на границе. В опросе, проведенном «Евробарометром», приняли участие 7,5 тыс. жителей стран ЕС. ИА «Росбалт», 10.3.2004г. ■

**В Великобритании, где жители Центральной Европы должны зарегистрироваться до того, как найти работу, зачастую этого не делают, и, по официальным данным, там сейчас проживает всего 95 польских рабочих. Общее количество рабочих из новых членов ЕС, зарегистрированных в Великобритании, составляет 175 тыс., но в действительности количество одних только поляков составляет 300 тыс.**

**Economist. «Коринф», 1.3.2006г.**

**Евросоюз создал единый поисковый сайт, на котором размещено 1 млн. предложений о работе в 25 странах-членах союза. Главная задача нового сайта – информировать европейских жителей о перспективах работы и получения профессиональных знаний по всей территории ЕС.**

**Прайм-ТАСС, 22.2.2006г.**